



Оценка отчета Министерства финансов Республики Армения о выполнении условий первого транша финансового кредита ЕФСР

Матрицей мер экономической политики и структурных реформ, поддерживаемой финансовым кредитом ЕФСР, предусмотрено выполнение 27 условий, из них 16 показателей являются контрольными, 11 показателей – индикативными. Реализация мер матрицы направлена на повышение финансовой устойчивости энергетического сектора РА, посредством снижения влияния рисков производственных шоков и повышение прозрачности расчета потерь в энергетическом секторе; улучшение эффективности управления государственными финансами, через обеспечение большей его транспарентности, повышение качества оказания социальных услуг; улучшение условий ведения бизнеса, посредством сокращения административных барьеров, повышение доступа частного сектора к финансам через создание реестра движимого имущества, а также на повышение гибкости обменного курса, снижение долларизации и повышение доверия к финансовой системе.

По состоянию на 1 октября 2015 г. (контрольная дата оценки первого транша), выполнены все 16 условий, носящие статус контрольных, из 11 индикативных условий выполнены 10. Один индикативный показатель не выполнен: не размещена электронная публикация информационных материалов, описывающих особенности процедур застройки при строительстве различных объектов. Это связано с внесением изменений в Закон РА «О градостроительстве», в результате чего отдельные пункты Порядка получения разрешения на строительство требуют пересмотра. Размещение информации будет сделано после внесения изменений в нормативно-правовые акты. По мнению Управляющего невыполнение носит технический характер, отклонение от сроков выполнения не оказывает заметного влияния на реализацию Программы.

На основании проведенной оценки, Управляющий рекомендует предоставить первый транш финансового кредита ЕФСР Республике Армения в размере 100 млн. долл. США.

Статус выполнения условий первого транша Финансового кредита ЕФСР

ИП.1 Максимальная величина задолженности распределительных сетей перед генерирующими предприятиями не превышает 50 млн. долл. США

Статус: условие выполнено.

Согласно данным Комиссии по регулированию общественных услуг по состоянию на 01.10.2015г. уровень текущей задолженности ЗАО “Электрические Сети Армении” перед производителями и предприятиями, предоставляющими услуги в сфере электроэнергетики, составил дату 22434 млн. драмов, что эквивалентно 47,4 млн. долларов США по официальному курсу ЦБА¹. Величина накопленной задолженности сложилась на таком же уровне.

Данная мера направлена на постепенное сокращение задолженности, сформировавшейся у распределительной компании перед генерирующими предприятиями. Сохранение высокого уровня задолженности формирует риски для ухудшения финансового положения производителей электроэнергии, что для обеспечения стабильности энергоснабжения потребовало бы бюджетных расходов.

КП.1.1 Разработана и утверждена методика прогнозного баланса производства и потребления электроэнергии

¹ Официальный курс армянского драма к доллару США на 01.10.2015 составлял 472,85 драм за один доллар США

Статус: условие выполнено.

Методика утверждена приказом Министра энергетики и природных ресурсов РА от 05.05.2015г. № 138-Н.²

Данная мера направлена на снижение влияния производственных шоков, связанных с ростом доли выработки электроэнергии на мощностях с высокой себестоимостью производства по сравнению с прогнозным, на финансовые результаты распределительных сетей.

Принятая методика предусматривает механизм, в соответствии с которым прогнозный баланс производства по видам мощностей (в первую очередь гидроэнергетика и атомная энергетика) осуществляется консервативно, на основе оценки возможного производства электроэнергии в предстоящем году, а не основе максимально возможных мощностей. Применение этой методики позволяет снизить отклонения фактической выработки электроэнергии по видам мощностей от прогнозного энергетического баланса. Следствием стало более адекватное формирование тарифов на электроэнергию. Методика также позволяет более оперативно вносить предложения по изменению тарифов в случае реализации рисков недостаточного производства электроэнергии гидро- и атомной электростанциями, такие предложения могут вноситься в случае отклонения фактического значения от прогнозного за четырехмесячный период более чем на 5%.

КП.1.2 Разработаны и приняты изменения в правовые акты КРОУ, направленные на повышение прозрачности методики расчета потерь

Статус: условие выполнено.

Принято решение КРОУ РА №224Н “Об утверждении Порядка расчета величин неизбежных технологических потерь электрической энергии в передающих и распределительных сетях”³

Данная мера направлена на устранение конфликта интересов, возникшего ранее, когда для определения своих технологических потерь распределительная компания сама выступала заказчиком услуг по их расчету. Как результат, принятый Порядок повышает прозрачность расчета потерь и ценообразования в энергетическом секторе

В соответствии с Порядком передающие и распределительные энергетические мощности обязаны предоставить Расчетному центру доступ к системе электронного коммерческого учета, оговорены сроки и объемы предоставления необходимой информации Расчетному центру для проведения соответствующих расчетов. Порядок регламентирует сроки предоставления Расчетным центром результатов расчетов технологически неизбежных потерь электроэнергии в передающих и распределительных сетях. Также оговорен порядок проведения аудита в случаях несогласия сторон результатами расчетов.

КП II. Дефицит государственного бюджета по итогам года не превышает 3,5% ВВП в контексте программы с МВФ.

Статус: условие выполнено.

С учетом низких налоговых поступлений и возникновения непредвиденных расходов, из-за повышения цен тарифов на электроэнергию и проведения референдума, связанного с изменением конституционного устройства Армении, МВФ согласовал расширение дефицита бюджета РА по итогам 2015 г. до уровня 3,9% ВВП.

Данная мера направлена на консолидацию бюджета с целью обеспечения устойчивости государственного долга, величина которого по состоянию на 01.07.2015 составляет 44% ВВП.

На фоне низких темпов роста, возникновения дополнительных расходов в 2015 году существенно ухудшилась ситуация с бюджетом. По итогам первого полугодия 2015 г. дефицит государственного бюджета составил 56,6 млрд. драмов (2,8% ВВП), против профицита 22,1 млрд. драмов (2,7% ВВП) за тот же период 2014 г. и углубился по сравнению с первым кварталом на

²Опубликовано на сайте Министерства энергетики и природных ресурсов http://minenergy.am/storage/files/news/news_4231969966361_0_Hraman_138_N.pdf

³ Размещено на веб-сайте армянской правовой информационной системы www.arlis.am по следующей ссылке: <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=99316>

0,7% п.п.. Доходы бюджета выросли всего на 0,3% от значений прошлого года, а расходы - на 15,7%.

Сократились поступления по основным видам доходов, несмотря на ускорение экономического роста с 2,7% в первом полугодии 2014 г. до 3,9% в отчетном периоде. НДС и налог на доходы сократились на 5,8% и на 3,7% от уровня прошлого периода, соответственно, что отразило невысокую деловую активность в секторах плательщиках этих налогов, а также изменение налоговой политики. Последнее включало себя: отмену минимального подоходного налога, снижение ставок по оборотному налогу, продление сроков уплаты платежей по части взимания НДС в отношении товаров, ввозимых из стран ЕАЭС и переход отчетов по НДС по учетно-зачетному методу начисления. Акцизы выросли в пределах инфляции, а опережающий рост таможенных пошлин (+24,3%) был обусловлен девальвационным эффектом. Кроме того, ниже запланированного сложились таможенные пошлины, получаемые от Евразийского таможенного союза, что обусловлено сокращением импорта стран ЕЭС в этом году, в первую очередь в Российской Федерации.

Потребность в дополнительных расходах на фоне повышения заработной платы привели к значительному росту расходов. Увеличение заработной платы в бюджетном секторе привело к росту фонда оплаты на 28,4%. Одновременно возникли дополнительные расходы, связанные с более высокими тарифами на электроэнергию и предстоящим референдумом по конституционным изменениям. Рост капитальных расходов частично объясняется освоением кредита РФ в размере 200 млн. долл. США на поддержание обороноспособности страны.

По прогнозам властей дефицит по итогам 2015 года достигнет 3,9% против 3,5% ВВП, предусмотренных в рамках Программы реформ. На фоне потребности поддержания инвестиционных расходов в условиях рецессии МВФ согласился повысить предельное значение контрольного показателя по дефициту бюджета до уровня 3,9% ВВП. С учетом условий Технического меморандума уровень дефицита бюджета не должен превышать величину, согласованную властями РА с МВФ в рамках программы расширенного кредитования в Армении. Несмотря на превышение уровня дефицита бюджета, зафиксированного в матрице (3,5% ВВП), Управляющий считает выполненным показатель по дефициту бюджета с учетом согласования его значения с МВФ.

Учитывая приближение к национальному порогу по государственному долгу, Управляющий рекомендует в дальнейшем не пересматривать дефицит бюджета на следующие годы в сторону увеличения по сравнению со значениями, предусмотренными в рамках последнего обзора МВФ. Управляющий предлагает зафиксировать в матрице предельные значения дефицита бюджета на 2016 год на уровне 3,5% ВВП, на 2017 - 2,5% ВВП.

Расширение дефицита бюджета формирует риски бюджетной устойчивости и требует действий властей по их снижению уже в настоящее время. По оценке МВФ, уровень дефицита бюджет, стабилизирующего уровень долга, составляет в настоящее время для Армении 2% ВВП. По состоянию на 01.07.2015 уровень государственного долга составляет 44% ВВП, из которого около 75% составляют внешние заимствования. При предусмотренных уровнях бюджетного дефицита государственный долг достигнет предельного порога к 2017 году, что потребует сокращения дефицита бюджета до уровня не более 3% ВВП, от уровня года в котором допущено превышение порога, а также ограничения внешнего заимствования. Ограничение на заимствования могут оказать негативное влияние на привлечение долгового капитала для финансирования инфраструктурных проектов, также могут потребоваться ограничения бюджетных расходов, которое негативно будет сказаться на экономическом развитии и уровне социальных расходов.

КП.3.1. Проведение органами государственного управления и городскими муниципалитетами открытых через систему электронных закупок.

Статус: условие выполнено.

Принято Решение Правительства РА NN 1493-Н от 25.12.2014 г. в соответствии с которым с 01.04.2015 г. закупки по упрощенной процедуре для нужд государственных органов, а также закупки для нужд городских общин по открытой и упрощенной процедурам и по рамочным соглашениям осуществляются в электронном виде.

Принято Решение Правительства 527-Н от 21.05.2015 г., в соответствии с которым с 13.06.2015г. практика электронных закупок расширена на закупки, осуществляемые по переговорной процедуре при предварительном опубликовании объявлений закупок⁴

Данная мера направлена на снижение коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок, что повысит эффективность бюджетных расходов и будет способствовать консолидации бюджета.

По данным Глобального отчета о конкурентоспособности⁵ коррупция является одним из факторов препятствующих развитию бизнеса. Повышение прозрачности государственных закупок расширит доступ предприятий к государственным закупкам, что также может стимулировать рост инвестиций.

КП.3.2. Принят план счетов бухгалтерского учета организаций общественного сектора и инструкция по их применению, подготовлена примерная модель политики бухгалтерского учета организаций общественного сектора.

Статус: условие выполнено.

Приказом Министра финансов РА N207-Н от 09.04.2015г. утвержден «План счетов бухгалтерского учета организаций общественного сектора и указания к его применению»;

Приказом Министра финансов РА N 457-Н от 07.07.2015г. утверждена примерная модель политики бухгалтерского учета организаций общественного сектора

Данная мера направлена на повышение прозрачности бюджетных операций, и снижение расходов на аудит бюджетных организаций. Новый план счетов основан на международных стандартах и учитывает требования руководства по статистике госфинансов и системы национальных счетов.

КП.4 Сформирована правовая база для внедрения принципа «Одна остановка, одно окно». Принят пакет основных подзаконных актов.

Статус: условие выполнено.

Для правового обеспечения реализации принципа «Одна остановка, одно окно» принято 13 нормативных актов, которые регулируют отношения в области социальной политики и формируют правовую базу для реализации принципа «одна остановка, одно окно» для оказания социальных услуг.

Данная мера направлена на формирование правовой базы для повышения качества предоставления услуг по социальной защите и повышение адресности. На основании принятых документов смогут функционировать интегральные социальные центры (см. КП.5)

Наиболее значимыми решениями, закрепленными в нормативных актах стали:

- определение полномочий территориальных органов в сфере предоставления социальной помощи;
- уточнение лиц, относящихся к категории нуждающихся, порядок, виды, размеры и условия предоставления социальной помощи в зависимости от категорий;
- регламентация отношений в рамках межведомственного сотрудничества и межгосударственной кооперации в сфере социальной поддержки, определение стратегических направлений и способов организации социального сотрудничества;
- разработаны типовые уставы территориальных агентств социальной поддержки и территориальных отделов социальной поддержки, порядок создания и ведения регистра организаций, предоставляющих социальные услуги.

ИП.4 Создано и функционирует не менее 18 интегральных центров

Статус: условие выполнено.

⁴ Опубликовано на сайте правительства Армении <https://www.e-gov.am/gov-decrees/calendar/2014/12/page/2/>
<https://www.e-gov.am/gov-decrees/calendar/2015/05/page/4/>

⁵Global Competitiveness Report 2015, World Economic Forum

Созданы и функционируют 18 интегральных центров.

Данная мера направлена на повышение качества предоставления услуг по социальной защите и повышение адресности. Повышение качества обеспечивается за счет упрощения и ускорения процедуры подачи заявления и получения самой социальной помощи. Повышение адресности будет достигаться за счет аккумулирования комплексной информации о потребителях услуг социальной защиты, что позволяет более точно определять необходимый вид социальной поддержки для каждого заявителя.

КП.5.1 Внесены изменения в нормативно-правовые документы Правительства, регулирующие процедуры подключения электроэнергии

Статус: условие выполнено.

Принято Решение Правительства РА от 12.11.2015 г. о внесении изменений в Решение Правительства РА «О внесении изменений и дополнений в Решение Правительства Республики Армения N 286 от 12 апреля 2001 года»

Данная мера направлена на сокращение сроков и количества процедур, регулирующих процесс подключения электроэнергии. Это позволит снизить затраты частного сектора на подключение к электроэнергии, что даст импульс для восстановления положительной динамики инвестиций.

В результате принятых мер, сроки предоставления земельных участков используемых для строительства объектов связанных с деятельностью лиц имеющих лицензию передачи и распределения электричества сократились с 35 до 10 дней. Упрощение получения лицензий повышает инвестиционную привлекательность, и будет стимулировать увеличение инвестиций, что крайне важно для РА учитывая длительный период сокращения инвестиций в Армении (начиная с 2009 г). Во втором квартале продолжилось сокращение инвестиций, связанное, в первую очередь с низким освоением средств бюджета. По предварительным данным за январь-сентябрь 2015 г. отсутствует рост строительства по сравнению с предыдущим годом, что не позволяет сделать вывод об улучшении динамики инвестиций в третьем квартале. Низкие темпы инвестиций несут риски деградации инфраструктуры, и низких темпов создания новых рабочих мест, что в условиях возможного возврата мигрантов из РФ формирует риски для повышения уровня бедности и безработицы.

ИП.5.2 Внесены изменения в нормативно-правовые документы Комиссии по регулированию общественных услуг, регулирующие процедуры подключения электроэнергии

Статус: условие выполнено.

В рамках реализации решения Правительства от 12.11.2015. Комиссией по регулированию общественных услуг принято решение № 387-N от 25.2015 года о сокращении сроков ряда процедур, необходимых для подключения электроэнергии

Данная мера направлена на сокращение сроков и количества процедур, регулирующих процесс подключения электроэнергии. Это позволит снизить затраты частного сектора на подключение к электроэнергии, что даст импульс для восстановления положительной динамики инвестиций.

В результате решения КРОУ сокращение временных затрат на подключение электроэнергии составит 35 дней.

ИП.6 Сокращение сроков получения разрешения на строительства с 83 до 40 дней, сокращение количества процедур с 19 процедур до 10 процедур.

Статус: условие выполнено.

Приняты нормативные акты (см. пункт 6.1), сократившие количество процедур с 19 до 9 и сроки получения разрешения с 83 дней до 35 дней на строительство объектов средней степени риска.

Данная мера направлена на упрощение процедур строительства, что будет способствовать восстановлению положительных темпов роста в строительстве.

Учитывая дальнейшее сокращение строительства в январе-августе 2015 г. на фоне сокращающихся доходов населения из-за падения денежных переводов из РФ, принятое решение

крайне важно, на фоне прочих мер по стимулированию строительства (налоговые льготы для долевого строительства). Совокупность положительных сигналов направлена на возврат инвесторов отрасли, что позволит не только восстановить инвестиции, но и создать рабочие места. Следует отметить, что в связи с утверждением закона РА «Об изменениях и дополнениях к закону РА «О Градостроительстве» Постановление РА N 596-Н от 19.03.2015 будет пересмотрено (см. п.6.1), это может привести к увеличению количества процедур и сроков для получения разрешений. Предусмотренное внесение изменений в законодательство направлено на обеспечение обеспечения прав (интересов) лиц покупающих недвижимое имущество в процессе строительства, что будет способствовать повышению заинтересованности дольщиков в процессе строительства и позволит формировать дополнительный спрос на строительство. Таким образом, данное законодательство не противоречит духу реформ. По оценкам властей изменения не приведут к значительному увеличению сроков и процедур, окончательная процедура будет находиться в пределах параметров матрицы. Управляющий просит представить актуализированную информацию о количестве и сроках процедур получения разрешения на строительство в рамках отчета Правительства РА о выполнении условий второго транша.

КП.6.1 Утвержден Постановлением Правительства РА новый порядок, регулирующий разрешительные процедуры в строительстве

Статус: условие выполнено.

Принято Постановление Правительства РА от 19-го марта 2015 года N 596-Н "О порядке выдачи разрешений и других документов в целях застройки в Республике Армения и о прекращении действия ряда постановлений Правительства РА".

Целью принятия данного Постановления является упрощение и упорядочивание процедур в строительстве, что также будет способствовать восстановлению положительной динамики в строительстве.

Новый законодательный акт объединяет действующие ранее положения по отдельным этапам разрешительных процедур в строительстве, таких как выдача архитектурно-планировочного задания (АПЗ), разработка проекта, экспертиза проекта, согласование проекта и разрешение на строительство, оформление законченного строительного объекта и выдача разрешения на эксплуатацию, а также порядок выдачи электронных разрешений.

ИП.6.2 Электронная публикация информационных материалов, описывающих особенности процедур застройки при строительстве различных объектов.

Статус: условие не выполнено.

Данная мера направлена на повышение информированности застройщиков о процедурах строительства, с целью упрощения их бизнес-процессов, это будет способствовать привлечению инвесторов в строительную отрасль.

С учетом внесения изменений в Закон РА «О градостроительстве» отдельные пункты Порядка получения разрешения на строительство требуют пересмотра. Соответственно публикация информационных материалов, описывающих особенности процедур застройки при строительстве различных объектов не является актуальной. Публикация будет подготовлена после внесения необходимых изменений в Порядок получения разрешений на строительство. Управляющий просит представить информацию о выполнении этого пункта в рамках отчета Правительства РА о выполнении условий второго транша.

КП.7 Вступления в силу нормативного документа, регулирующего систему регистрации прав на движимое имущество. Принятие подзаконных нормативных актов.

Статус: условие выполнено.

Закон Республики Армения "О регистрации обеспеченных прав на движимое имущество" вступил в силу, с целью его реализации Правительством были внесены поправки в 10 законов и 2 Кодекса, в развитие Закона принято 8 Постановления и 2 Решения Правительства.

Данная мера направлена на формирование правовых основ для создания и внедрения единой системы регистрации и электронного реестра обеспеченных прав на движимое имущество. В свою очередь наличие реестра позволит использовать движимое имущество в качестве залога. Это будет способствовать снижению стоимости кредитов в связи с уменьшением премии за риск, поскольку у предприятий среднего и особенно бизнеса будет возможность обеспечить свои обязательства по кредиту.

Основные итоги реализации данной меры:

- созданы правовые условия для применения обеспеченных прав;
- создано Агентство по регистрации обеспеченных прав на движимое имущество;
- утвержден перечень данных и баз данных, которые автоматически меняются в реестре при внесении записей об обеспеченных правах на движимое имущество;
- утвержден порядок предоставления информации и выписок из реестра обеспеченных прав на движимое имущество.

ИП.7 Создан реестр прав собственности на движимое имущество

Статус: условие выполнено.

С 1 октября 2015 г. введен в действие электронный реестр регистрации обеспеченных прав на движимое имущество.

Данная мера направлена на возможность использования движимого имущества в качестве залога, что повысит доступ предприятий МСБ к финансовым ресурсам.

В качестве одного из ключевых факторов, затрудняющих развитие бизнеса руководители предприятий назвали в 2014 г. ограниченность доступа к финансированию. Жесткая денежно-кредитная политика в 2015 г. привела к сокращению уровня кредитования экономики. Если за январь-сентябрь 2014г. году рост кредитов экономике по фиксированному курсу составил 7,1% (+5,7% по кредитам в драмах, +7,9% по кредитам в валюте), то за аналогичный период 2015г. кредиты экономике сократились на 5,3% (-7% по кредитам в драмах, -4,3% по кредитам в валюте).

КП 8. Проведена инвентаризация отчетностей и заявлений, представляемых в налоговые органы в бумажной форме. Составлены технические задания для программирования задач принятия отчетностей и заявлений в электронной форме.

Статус: условие выполнено.

По состоянию на 01.10.2015г. осуществлена инвентаризация документов, представляемых на бумажном носителе, подготовлены технические задания для их принятия в электронном виде. Исключение составляют формы расчетов - отчетностей экологических платежей, что обусловлено планируемыми изменениями их форм и необходимостью принятия соответствующих законодательных и подзаконных актов.

Данная мера направлена на сокращение прямого контакта между налогоплательщиками и государственными органам, что приведет к снижению коррупционных рисков.

Переход на электронное декларирование также позволит снизить административные и процедурные издержки. Шаги в направлении перехода на электронное декларирование в настоящий момент не распространяются на экологические налоги, где риски коррупции достаточно высоки. Учитывая высокие коррупционные риски в платежах экологических налогов, Управляющий рекомендует ускорить принятие новых форм отчетности по экологическим налогам с целью снижения с целью полного охвата электронным декларированием всех налоговых платежей.

ИП 10. Принята стратегия развития автодорог. Бюджетная заявка подготовлена исходя и требований стратегии

Статус: условие выполнено.

Принято Решение Правительства Республики Армения №873-Н от 25 июня 2015 г. “Об утверждении стратегии финансирования сохранения государственных автомобильных дорог

общего пользования Республики Армения на 2015-2025 годы”. Бюджетная заявка на 2016 г. составлена, исходя из требований вышеуказанной стратегии

Данная мера направлена на повышение точности определения необходимости ремонта отдельных участков дорог с учетом реального состояния дорожного покрытия и интенсивности движения. Это будет способствовать сохранению инфраструктуры и повышению эффективности бюджетных расходов

Кроме того, включение в плановый ремонт дорог местного значения будет способствовать обеспечению транспортной доступности ко всем регионам Армении. В рамках реализации Стратегии уже исполнен ряд ее пунктов: установлены камеры слежения дорожного движения на автодорогах (п.2), подготовлено расписание изучения состояния покрытия межгосударственной, междореспубликанской и местной сети автодорог (п.5).

Меры, направленные на повышение гибкости обменного курса, снижение долларизации и повышение доверия к финансовой системе

III III Инфляция в рамках целевого показателя 4% плюс-минус 1,5 процентного пункта

Статус: условие выполнено.

По данным ЦБА по состоянию на конец сентября 12-месячная инфляция находилась в пределах допустимых колебаний - $4\% \pm 1,5$ процентных пункта и составила 3,3%.

Данная мера направлена на ограничение инфляционных процессов и содействие переходу на инфляционное таргетирование.

Меры денежно-кредитной политики позволили стабилизировать ситуацию на внутреннем рынке, включая валютный. Инфляция, после всплеска в марте 2015 г. до уровня 5,8% в годовом выражении на фоне сокращения цен на продукты питания снизилась до уровня 3,2% в сентябре. Вместе с тем, высокая волатильность инфляции отражает риски для выполнения этого показателя на фоне высокой долларизации и сохранения девальвационных ожиданий.

III.11.1 Валютные интервенции осуществляются исключительно на сглаживание резких колебаний обменного курса

Статус: условие выполнено.

По данным ЦБА со второго квартала существенно снижен объем интервенций на поддержание курса. Проведение интервенций в августе было связано с резкой девальвацией российского рубля к мировым валютам.

Данная мера направлена на повышение гибкости обменного курса, что позволит лучше противостоять внешним шокам, а также защитить ВМР, уровень которых существенно снизился в конце 2014 г. до 3,27 месяцев импорта по сравнению с 5,04 месяца импорта в конце 2013 г. .

С целью стабилизации валютного и денежного рынков ЦБА были предприняты решительные шаги по ужесточению денежно-кредитной политики: повышена норма резервирования с 13% до 24%, ставка ЦБА по ломбардным кредитам увеличена с 8,25% до 21%. Кроме того, введен запрет на усреднение банками обязательных резервов. Следствием политики ЦБА стало снижение давления на курс, что позволило ограничиться девальвацией на уровне 20%, и сокращение панических настроений на рынке. Во втором квартале 2015 г. существенно сократились интервенции на поддержание валютного курса. Это позволило ЦБА начать смягчение денежно-кредитной политики, путем снижения ставок по инструментам предоставления ликвидности. Уровень ВМР по состоянию на конец первого полугодия увеличился до 3,72 месяцев импорта.

Номинальная девальвация драма в начале года не смогла в полной мере устранить риски необходимости интервенций. Курсовая политика, направленная на поддержание курса национальной валюты, на фоне высоких девальвационных ожиданий и неопределенности курса российского рубля – валюты основного внешнеэкономического партнера Армении, сохранила потребность в интервенциях. Это нашло подтверждение во время существенного ослабления российского рубля в августе 2015 г., в результате чего ЦБА возобновил интервенции, после их значительного сокращения, начиная со второго квартала 2015 г. Ослабление курса российского рубля в рамках текущей политики обменного курса несет новые риски для устойчивости драма и

сохранности международных резервов. Управляющий рекомендует ускорить процесс перехода на полномасштабный режим инфляционного таргетирования, чтобы снизить риски потерь международных резервов.

ИП.12 Уровень долларизации, измеряемой по кредитному портфелю банков не превышает 67,5%.

Статус: условие выполнено.

По данным ЦБА уровень долларизации кредитного портфеля банков по состоянию на 04.10.2015 составил 66,4%. Уровень долларизации всех предоставленных кредитов составляет 65,6%

Данная мера направлена на сокращение долларизации с целью повышения эффективности инструментов денежно-кредитной политики.

Несмотря на меньшее сокращение кредитов в иностранной валюте по сравнению с кредитованием в национальной уровень долларизации сократился по сравнению с началом года из-за большей доли кредитов иностранной валюте. После стабилизации уровня долларизации на уровне около 62% в 2013-2014 годах, в ноябре 2014 на фоне девальвации российского рубля уровень долларизации кредитного портфеля стал быстро расти, достигнут 67,5% в начале 2015 г. Меры ЦБА, направленные на поддержание более высоких ставок обязательного резервирования по средствам, привлеченным в иностранной валюте и предельных величин резервов по возможным потерям по активам в иностранной валюте по сравнению с национальной позволили несколько снизить фактор долларизации. уровень долларизации кредитного портфеля банков по состоянию на 04.10.2015 составил 66,4% кредитного портфеля банков. В соответствии с расчетами Управляющего по обобщенной статистике уровень долларизации также оставил 65,6%.

Несмотря на определенный прогресс, уровень долларизации остается высоким и его дальнейшее снижение будет проблематичным. Сохранение высокого уровня долларизации депозитов около 70%, не позволяет эффективно сокращать долларизацию. Для снижения влияния данного фактора требуется расширение депозитной базы в драмах, что предполагает необходимость повышения доверия к банковской системе. Кроме того, ключевой фактор долларизации – высокая волатильность курса российского рубля к мировым валютам будет сохранять свое действие. Высокие процентные ставки по кредитам в национальной валюте также будут сдерживать снижение долларизации. Возможность их снижения в текущих условиях зависит не только от мер денежно-кредитной политики, но и мероприятий структурного характера, направленных на устранение асимметрии информации.

ИП.12.1. К инвалютным активам, предоставленным заемщикам, занимающимися экспортом и соответствующим определенным требованиям, применяются веса рисков, установленные для аналогичных активов в драмах.

Статус: условие выполнено.

Согласно решению совета Центрального банка Республики Армения об утверждении Положения 2 “Регулирование деятельности банков, основные экономические нормативы банковской деятельности” (№39-Н от 09.02.2007), к инвалютным активам, предоставленным заемщикам, занимающимися экспортом и соответствующим определенным требованиям, применяются веса рисков, установленные для аналогичных активов в драмах.

Данная мера направлена на обеспечение доступности экспортеров к валютным кредитам, что позволит снизить влияние издержек мер по дедолларизации на предприятия, генерирующие экспортную выручку.

КП.12.2. Сохранение более высоких предельных величин резервов по возможным потерям по активам в иностранной валюте.

Статус: условие выполнено.

В соответствии с “Порядком классификации кредитов и дебиторских задолженностей банков, действующих на территории Республики Армения, и формирования резервов на покрытие возможных потерь по ним” (№63, 23.04.1999), установленный норматив резерва по возможным потерям по активам в иностранной валюте превышает резерв по активам в национальной валюте на 20%.

Данная мера направлена на создание стимулов для армянских банков осуществлять кредитование в национальной валюте, что должно способствовать снижению долларизации активов.

КП.12.3. Поддержание более высокой ставки обязательного резервирования по средствам, привлеченным в иностранной валюте.

Статус: условие выполнено.

В соответствии с решением совета Центрального банка Республики Армения об утверждении Положения 2 “Регулирование деятельности банков, основные экономические нормативы банковской деятельности”(№39-Н от 09.02.2007), ставка обязательного резервирования в размере 2% для средств, привлеченных в драмах, и 20% для средств в инвалюте.

Данная мера направлена на создание стимулов для армянских банков наращивать ресурсную базу в национальной валюте, что должно способствовать снижению долларизации депозитов.

КП.13.1. Увеличение периода, в течение которого вкладчик, после признания банка неплатежеспособным, может предъявить требования с целью возмещения гарантированного вклада

Статус: условие выполнено.

В соответствии с Проектом Закона Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц" (принят Национальным Собранием во втором чтении 26.10.2015) предусматривается, что период, в течение которого вкладчик, после признания банка неплатежеспособным, может предъявить требования с целью возмещения гарантированного вклада будет увеличен с одного года до трех лет с даты наступления случая возмещения.

Данная мера направлена на стимулирование вкладов за счет увеличения сроков реализации гарантий, это будет способствовать увеличению вкладов со стороны мигрантов, работающих за рубежом, у которых могут быть ограниченные временные рамки нахождения на территории Армении.

КП.13.2. Сокращение сроков реализации процесса гарантирования вкладов

Статус: условие выполнено.

В соответствии с Проектом Закона Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц" (принят Национальным Собранием во втором чтении 26.10.2015) предусматривается, что Фонд гарантирования вкладов обязан осуществить возмещения по требованию вкладчиков, начиная с 20-го рабочего дня после даты наступления случая возмещения по сравнению с 30-го рабочего дня в настоящее время.

Данная мера направлена на стимулирование вкладов за счет сокращения периода начала доступности гарантий по вкладам. Это снижает риски ограниченной доступности средств для вкладчиков.

КП.13.3. Обеспечение гарантий вкладов принадлежащих одному вкладчику в случае присоединении банков

Статус: условие выполнено.

В соответствии с Проектом Закона Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц" (принят Национальным Собранием во втором чтении 26.10.2015) предусматривается, что вклады принадлежащих одному вкладчику в случае присоединении банков будут рассматриваться, как разные вклады до окончания срока их действия.

Данная мера направлена на ограничение оттока вкладов из банков, которые могут стать объектами слияния и поглощения. С учетом требований ЦБА о повышении уровня капитала можно ожидать укрупнения банков за счет их слияния. Реализация данной меры позволит снизить риски эрозии депозитной базы таких банков.

КП.13.4. Увеличение предельной величины гарантированного вклада

Статус: условие выполнено.

В соответствии с Проектом Закона о Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц" (принят Национальным Собранием во втором чтении 26.10.2015) предусматривается увеличить предельные размеры гарантированного вклада, сделав покрытие гарантирования драмовых и инвалютных вкладов из 4 млн. и 2 млн. драмов соответственно 10 млн. и 5 млн. драмов.

Данная мера направлена на стимулирование вкладов за счет повышения размера их страхования. Повышение страховой суммы вклада повысит доверие к банковской системе, что будет способствовать расширению депозитной базы.