



**Отчет об оценке выполнения условий третьего заключительного транша  
Программы реформ Правительства и Центрального банка Республики Армения,  
поддерживаемой финансовым кредитом ЕФСР**

(подготовлен на основе отчета Министерства финансов Республики Армения)

Предоставление третьего транша финансового кредита ЕФСР Республике Армения (РА) в размере 100 млн долларов США оценивалось по результатам выполнения 27 показателей, из которых 14 являются контрольными. На дату подготовки отчета, были выполнены все показатели. Ключевыми достижениями Программы стали:

- **Начало либерализации энергетического сектора РА на фоне укрепления его финансовой устойчивости.** Принятый Правительством план-график по либерализации сектора<sup>1</sup> предусматривает разделение функций распределения и поставки электроэнергии и предоставление права крупным потребителям осуществлять оптовые закупки энергии напрямую от производителей, выплачивая определенную маржу за услугу распределителю; расширение числа поставщиков энергии, в том числе за счет привлечения на рынок иностранных и малых производителей электроэнергии из возобновляемых источников; создание института оптовых трейдеров и оператора электроэнергетического рынка, регулирующего деятельность всех его участников;
- **Снижение долговой нагрузки на госбюджет и повышение эффективности управления государственными ресурсами.** Началось поэтапное сокращение дефицита государственного бюджета; повышена конкуренция и прозрачность в процессе государственных закупок, в том числе через устранение конфликта интересов сторон; повышено качество оказания социальных услуг через предоставление социальной помощи в интегральных центрах по принципу «единого окна»; обеспечена большая прозрачность государственных операций посредством внедрения усовершенствованных стандартов бухгалтерского учета на основе международных стандартов; осуществлена гармонизация нормативно-

---

<sup>1</sup> Протокольное решение № 32-10 «Об одобрении плана-графика мероприятий по либерализации и развитию межгосударственной торговли электроэнергетического рынка электроэнергетической системы Республики Армения» (далее – План мероприятий) было принято Правительством РА 27 июля 2017 г.

правовой базы с требованиями нового Налогового кодекса в целях введения в действие всех его положений с начала 2018 г.;

- **Улучшение инвестиционного климата.** Внесенные на рассмотрение Парламента страны изменения в законодательные акты направлены на усиление гарантий защиты инвесторов; создание условий для более активного участия представителей бизнеса в разработке нормативно-правовых актов; гармонизацию законодательства с нормами ЕАЭС и передовых мировых практик; упрощены процедуры ведения бизнеса; внедрен электронный доступ к получению разрешительных документов и сдаче налоговых отчетов; созданы условия для повышения осведомленности населения о регулятивных процедурах; облегчен доступ частного сектора к кредитным ресурсам через создание реестра движимого имущества;
- **Укрепление финансовой системы.** Реализованы меры по повышению гибкости обменного курса, снижению долларизации финансового сектора и повышению доверия к финансовой системе.

В связи с удовлетворительным выполнением всех условий, Управляющий рекомендует предоставить Республике Армения третий транш финансового кредита ЕФСР в размере 100 млн. долларов США.

### *Текущая макроэкономическая ситуация в Армении*

Главным драйвером экономического роста в первом полугодии 2017 г. оставался экспорт, тогда как начавший восстановление внутренний спрос также внес определенный вклад в ускорение роста. По итогам первого полугодия 2017 г. ВВП вырос на 6,8%, против 3,5% за аналогичный период 2016 г. под воздействием сохраняющихся высоких темпов роста экспорта (+20,5%, против +19,2% в первом полугодии 2016 г.). Основными экспортерами выступили горнорудная и пищевая промышленность, на рост экспорта которых благоприятно влияет членство Армении в ЕАЭС и активизация экономической активности в России и Евросоюзе на фоне ослабления реального эффективного курса, составившего 7% с начала 2016 г. Ускорению темпов роста ВВП также во многом способствовало восстановление потребительской активности домашних хозяйств и инвестиций. Внутренний спрос увеличился на 6,8%, против падения на 1,6% в первом полугодии 2016 г. Потребление домохозяйств было поддержано быстрым увеличением притока денежных переводов, наблюдаемым с 4 квартала 2016 г. Накопленный прирост потребления за три квартала (с октября 2016 г. по июль 2017 г.) составил 5,4%, денежных переводов – 6,5%. Инвестиции увеличились, преимущественно за счет роста запасов, на 2,9%, против падения на 5,1% за тот же период 2016 г. По итогам 9 месяцев, отмечалось ускорение промышленного производства и торговли на фоне замедления спада в строительстве, свидетельствуя о продолжающемся увеличении экспорта и внутренней потребительской активности.

Улучшение счета текущих операций произошло на фоне роста экспорта и денежных переводов, однако необходимость погашения внешних долгов банковского и государственного секторов привела к сокращению валовых международных

**резервов (ВМР).** В первом полугодии 2017 г. дефицит СТО составил 1,7% ВВП, сократившись с 3,7% ВВП за тот же период 2016 г. Основными источниками такого улучшения являются сокращение оттока чистых доходов (как по выплатам по ПИИ прошлых лет, так по обслуживанию долгов), восстановление роста денежных переводов мигрантов, улучшение условий торговли за счет роста цен на металлы, и рост трансфертов сектору госуправления. Несмотря на благоприятные мировые цены и значительный рост экспорта, дефицит торгового баланса в первой половине года расширился до 11,7% ВВП против 8,8% ВВП в результате опережающего роста импорта товаров на фоне быстрого восстановления внутреннего спроса за счёт притока денежных переводов и роста кредитования. По финансовому счету был зафиксирован чистый отток валюты, связанный с уменьшением внешних обязательств банковского и государственного секторов. Сформировавшееся дефицитное сальдо платежного баланса в первом полугодии 2017 г. стало причиной сокращения ВМР как в номинальном выражении - на 8,5%, так в месяцах импорта - до 4,9 месяца, против 5,9 месяца импорта на начало года. В целом, Центральный банк проводил заслуживающую одобрения валютную политику, соответствующую целям денежно-кредитной политики. Валютные интервенции осуществлялись в целях сглаживания резких колебаний курса и происходили, в основном, в виде чистых покупок валюты, что также способствовало задаче преодоления дефляционного тренда, начавшегося с конца 2015 г.

**Фискальная консолидация, инициированная в 2017 г. ввиду превышения государственным долгом порога безопасности, достигалась за счет проведения сдержанной политики по текущим расходам.** В 2015 - 2016 г.г., на фоне роста капитальных расходов, финансируемых за счет внешних займов, дефицит госбюджета расширился до 4,8 и 5,5% ВВП, соответственно, против 1,6% ВВП в среднем в 2012-2014 г.г. Это привело к росту государственного долга до 51,8% ВВП в 2016 г. Ввиду превышения государственным долгом порогового уровня 50% ВВП, бюджет 2017 г. был сформирован в рамках действующего фискального правила<sup>2</sup>, ограничивающего размер дефицита бюджета не более 3% ВВП. Сокращение текущих расходов на 2,1% ВВП, прежде всего, за счет трансфертов и субсидий<sup>3</sup>, а также расходов на товары и услуги, стало основной причиной уменьшения дефицита консолидированного бюджета за 9 месяцев 2017 г. до 2,3% ВВП против 4,0% ВВП годом ранее. Показатель по дефициту бюджета без учета внешних заимствований, направляемых на финансирование целевых программ, отслеживаемый в рамках программы ЕФСР, был также выполнен, составив 1% ВВП по сравнению с дефицитом 2,4% ВВП в январе – сентябре 2016 г.<sup>4</sup> На этом фоне, уровень долга Правительства на конец сентября 2017 г. составил 51,4% ВВП, что несколько ниже уровня на начало года – 51,8% ВВП. Налоговые доходы за 9 месяцев

---

<sup>2</sup> При превышении госдолга центрального правительства порога в 50% ВВП, дефицит госбюджета следующего года не должен превышать 3% среднеарифметического значения ВВП за последние 3 года.

<sup>3</sup> За счет планового сокращения государственных субсидий фермерам на приобретение удобрений по заниженным ценам и сетям водоснабжения за счет повышения тарифов на водопользование.

<sup>4</sup> Условием программы предусматривалось, что дефицит бюджета без учета финансирования целевых программ не должен превышать 75 млрд драмов, фактически этот показатель сложился на уровне 37,6 млрд драмов.

2017 г., в условиях восстановления экономической активности и увеличения потоков международной торговли, выросли на 0,3 п. п. до 21,8% ВВП<sup>5</sup>. Основной рост налоговых доходов пришелся на поступления от НДС, акцизов, таможенных пошлин и роялти. Однако за счет сокращения поступления грантов, общие доходы консолидированного бюджета сохранились на уровне прошлого года - 23,7% ВВП.

**По итогам 2017 г. власти планируют выйти на дефицит бюджета в размере 3,6% ВВП вместо 2,8% ВВП, предусматриваемых законом о государственном бюджете, за счет расширения расходов на финансирование инвестиционных проектов.** Одновременно, на рассмотрении Парламента в настоящее время находится пакет документов Правительства с предложениями по новому фискальному правилу. В частности, предлагается снизить максимальный порог по государственному долгу, после достижения которого начинает действовать фискальное правило, с 50 до 40%, и отказаться от установления максимального порога по дефициту бюджета, как инструмента реализации фискального правила. Вместо этого, при превышении госдолгом порога в 40% ВВП, годовой объем капитальных расходов на следующие годы не должен быть меньше размера дефицита бюджета. При превышении госдолгом порога в 50% ВВП в действие вводится прямая корректировка по сокращению прироста текущих расходов бюджета (без процентных платежей) до среднего темпа прироста номинального ВВП за предыдущие 10 лет, сниженного на 1,5 п. п. При превышении долгом порога в 60% ВВП, корректировочный коэффициент увеличивается до 2,5 п. п., а общая величина текущих расходов не должна превышать сумму налоговых доходов и госпошлин, отраженных в бюджете. Кроме того, при долге выше 50% ВВП, Правительство РА обязано подготовить программу мероприятий по снижению государственного долга до безопасного уровня для рассмотрения Парламентом.

Первоочередную важность для долговой и фискальной устойчивости приобретает начало действия Налогового Кодекса. По оценкам, действие его положений приведёт к росту доли налогов в ВВП на 2 п. п. к 2021 г.г. в результате повышения ставок некоторых видов налогов, сокращения налоговых льгот и улучшения налогового администрирования.

**Улучшение эффективности работы процентного канала денежно-кредитной политики стимулировало рост банковской активности.** Центральный Банк (ЦБ) РА реализует денежно-кредитную политику исключительно в рамках стратегии инфляционного таргетирования, что также соответствует требованиям программы ЕФСР. Так, на фоне дефляции в 2016 г. ЦБ РА значительно снизил ключевую процентную ставку с 8,75% в начале 2016 г. до 6% в феврале 2017 г., что приблизило ставку рефинансирования, согласно оценкам Управляющего и ЦБ РА, к её нейтральному уровню. Это привело к снижению ставок по кредитам в драмах за последние 12 месяцев по кредитам до одного года для физических лиц на 4,2 п.п. до 17,1% , для юридических лиц - на 4,4 п.п. до 9,8%. Важный вклад в усиление процентного канала внесли принятые меры

---

<sup>5</sup> Без учета возвратного НДС.

по консолидации банковского сектора путём увеличения требований к капиталу<sup>6</sup>. Ввиду появления тренда по сближению показателя текущей инфляции с прогнозируемым уровнем на фоне высоких темпов экономического роста и банковского кредитования, с февраля 2017 г. Центральный банк воздерживается от дальнейшего снижения ключевой ставки.

**Дефляция, наблюдавшаяся с декабря 2015 г., была преодолена в начале 2017 г., благодаря смягчению денежно-кредитной политики и восстановлению внутреннего спроса.** На фоне снижения мировых цен в 2015 г., дефляция потребительских цен в Армении составляла в среднем 1,4% в 2016 г. Эффект смягчения денежно-кредитной политики посредством снижения ключевой процентной ставки и расширения дефицита бюджета в 2016 г. проявился в начале 2017 г., когда годовая инфляция вернулась в положительную область, составив 1,2% в апреле. Показатель базовой инфляции, который, преимущественно, отражает воздействие монетарных факторов, по итогам сентября 2017 г. составил 1,9% в годовом выражении, тем самым опередив рост ИПЦ, который составил 1%. Кроме того, согласно опросам ЦБ РА, инфляционные ожидания в экономике под воздействием снижающихся процентных ставок усилились - финансовые институты и домохозяйства ожидают ускорения инфляции до +2,9% в 12-месячном горизонте. По текущим прогнозам, ЦБ Армении ожидает приближения уровня инфляции к нижней границе допустимого диапазона колебаний<sup>7</sup> к концу 2017 г., а в среднесрочном горизонте (до 2020 г.) - достижения целевого показателя в 4%.

**Наблюдается рост активности банков и снижение финансовой долларизации.** Рост банковского кредитования ускорился до 13,4% на годовой основе в июне 2017 г. против 6,5% в среднем в 2015-2016 г.г. Основной вклад в это ускорение внесли займы, выданные предприятиям промышленности и торговли, а также займы населению. Росту кредитов способствовали снижение ставки рефинансирования, а также создание реестра движимого имущества, упростившего механизм оформления залогового обеспечения кредитов частному сектору. При этом доля субстандартных ссуд<sup>8</sup>, составлявшая в сентябре 2016 г. 9,6%, снизилась в конце 2016 г. до 6,7%, а за первые 7 месяцев 2017 г. сократилась до 5,2%, что является наименьшим значением среди стран-членов ЕФСР. Дедолларизация на уровне банковской системы стала заметна с начала 2016 г. на фоне стабилизации национальной валюты. Доля иностранной валюты в депозитной базе сократилась с 71,6% на конец 2014 г. до 62,4% на конец сентября 2017 г., долларизация кредитов за тот же срок уменьшилась с 66,6% до 62,7%. Повышению устойчивости банковской системы способствовали меры по установке более высокого риска на валютные кредиты и более высокой ставки резервирования по валютным депозитам.

---

<sup>6</sup> С 01.01.17 требование к минимальному уставному капиталу банков было увеличено с 5 млрд драм до 30 млрд драм, что привело к росту совокупного банковского капитала примерно на 30% при сокращении числа банков с 22 до 17.

<sup>7</sup> Коридор колебаний составляет 4±1,5%

<sup>8</sup> Ссуды, просроченные на 90 или более дней.

**Устойчивость экономического роста в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет зависеть как от воздействия внешних факторов, так и от решения внутренних структурных проблем.** Из внешних факторов, наиболее сильное влияние может оказать экономическая ситуация в России, как основного источника денежных переводов, импортера армянской промышленной и сельскохозяйственной продукции и одного из основных инвесторов в экономику республики. На экономическую ситуацию в Армении может повлиять и обострение геополитической ситуации в регионе. Основной внутренней структурной проблемой является наличие барьеров, ограничивающих конкуренцию на внутреннем рынке. Существующая монополизация бизнеса и препятствия для появления новых предприятий затрудняют развитие малых и средних предприятий и ухудшают условия ведения бизнеса. Снятие этих ограничений будет способствовать трансферу технологий и увеличению роста инвестиций в основной капитал. Кроме того, в условиях низкой занятости населения, важна скорейшая реализация реформ, стимулирующих развитие малого и среднего бизнеса, создание новых рабочих мест и подготовку квалифицированных специалистов, востребованных рынком.

## ***Статус выполнения условий третьего транша Финансового кредита ЕФСР***

Условиями третьего транша кредита предусмотрено выполнение 27 мер; из них 14 являются контрольными, 13 – индикативными. Все меры выполнены.

### ***I. Меры, направленные на повышение финансовой устойчивости энергетического сектора.***

**ИП.1.1 Сокращение просроченной задолженности между участниками энергетического рынка: накопленная просроченная кредиторская задолженность перед генерирующими предприятиями отсутствует.**

*Статус: условие выполнено.*

Согласно данным Министерства энергетики и природных ресурсов (МЭПР) и Комиссии по регулированию общественных услуг (КРОУ), просроченная кредиторская задолженность ЗАО “Электрические Сети Армении” (далее – ЗАО ЭСА) перед производителями и передающей компанией отсутствует.

Данная мера направлена на укрепление финансовой устойчивости энергетического сектора, формирующего около 5% ВВП Армении, и повышение инвестиционной привлекательности сектора.

Просроченная задолженность ЗАО ЭСА перед производителями и другими участниками энергетического рынка в размере 50 млн. долларов США сформировалась, в основном, в 2014-2015 г.г. в результате значительного отклонения фактической себестоимости производства электроэнергии от её прогнозного уровня в сторону повышения из-за сдвига структуры производства электроэнергии в пользу более дорогой тепловой энергии. В условиях фиксированных тарифов, рассчитанных на основе прогнозного баланса, это привело к образованию задолженности. По первоначальным условиям Матрицы реформ, поддерживаемой финансовым кредитом ЕФСР, до контрольной даты третьего транша (1 октября 2017 г.), уровень просроченной задолженности должен был сократиться до 30 млн. долларов США. Вместе с тем, просроченная задолженность была полностью погашена по состоянию на 1 августа 2016 г.

Досрочное устранение задолженности стало возможным за счет внесения в апреле 2015 г., в соответствии с условиями второго транша, изменений в методику расчета тарифной маржи, устанавливаемой для оплаты услуг распределительных энергетических сетей. Новая методика позволяет устранять накопленный в результате отклонения фактической величины маржи от ее расчетной величины убыток или сверхприбыль ЗАО ЭСА, через соответствующий пересмотр размера маржи, в течение одного года вместо трех лет, предусмотренных прежней методикой. В результате, пересмотр тарифной маржи в августе 2015 г. на основании новой методики позволил распределительной компании полностью расплатиться с накопленными долгами перед другими участниками энергетического рынка в течение одного года. В свою очередь, усовершенствованная в рамках первого транша методика прогнозного баланса производства и потребления электроэнергии повысила качество прогноза и предусматривает возможность его корректировки в случае значительных отклонений, что обеспечивает большую гибкость тарифной политики.

## **КП.1.2 Либерализация и поощрение экономической конкуренции в энергетическом секторе: Утверждение Плана действий по либерализации энергетического рынка**

*Статус: условие выполнено.*

Протокольное решение № 32-10 «Об одобрении плана-графика мероприятий по либерализации и развитию межгосударственной торговли электроэнергетического рынка электроэнергетической системы Республики Армения» (далее – План мероприятий) было принято Правительством РА 27 июля 2017 г.

Ключевой целью Плана мероприятий является создание основ для перехода энергосектора РА от полностью регулируемой модели рынка электроэнергии к современной либерализованной модели, способствующей развитию конкуренции и повышению производительности электроэнергетической системы через внедрение современных правил торговли, расширение числа участников рынка, совершенствование структуры тарифов и развитие межгосударственной торговли.

Текущая модель электроэнергетического рынка была сформирована в 2004 г. В ее основе лежит принцип «единого поставщика/покупателя», в соответствии с которым лицензиат по распределению энергии (в настоящее время – ЗАО ЭСА) сохраняет за собою эксклюзивное право покупать энергию у генерирующих компаний на оптовом рынке и продавать ее потребителям. И оптовый, и розничный сегменты рынка полностью регулируются. План мероприятий предусматривает либерализацию электроэнергетического рынка через разделение функций распределения и поставки электроэнергии, предоставление прав крупным потребителям осуществлять оптовые закупки энергии напрямую от производителей; расширение числа поставщиков электроэнергии, в том числе за счет привлечения на рынок иностранных и малых производителей электроэнергии из возобновляемых источников; создание и развитие института оптовых трейдеров; и создание оператора электроэнергетического рынка, регулирующего деятельность всех его участников.

Планом мероприятий предусматривается, что переход на новую модель электроэнергетического рынка будет осуществлен в конце 2019 г. после выполнения следующих основных мероприятий:

(1) внесение изменений в ряд законов, регулирующих деятельность энергосектора, с целью уточнения функций государственных органов и субъектов экономики, оперирующих в секторе; внесения провизий по либерализации энергосектора; установления отдельных процессов лицензирования функций поставки и распределения энергии; уточнения и расширения полномочий системных и рыночных операторов; расширения правовой и регулятивной основ для деятельности продавцов и торговых операторов; регулирования экспортных и импортных операций без выпуска лицензий.

(2) создание и развитие оператора электроэнергетического сектора, основными функциями которого являются организация и развитие рынков оптовой и розничной торговли, регистрация участников этих рынков, регистрация и управление заявками на продажу и покупку энергии, учет объемов поставляемой энергии, организация торговли с зарубежными рынками. Функции рыночного оператора уже переданы ЗАО «Расчетный



центр» при МЭПР РА, при этом, по мере перехода к новой модели, его полномочия будут расширяться.

(3) утверждение сетевых правил электроэнергетической системы, направленных на расширение доступа на рынок поставщикам энергии, включая иностранных и малых производителей возобновляемой электроэнергии, в том числе через предоставление им прав осуществлять прямые поставки электроэнергии промышленным и коммерческим потребителям.

(4) улучшение структуры тарифов с целью более корректного отражения затрат в различного рода тарифах (дневные и ночные тарифы, тарифы различного уровня напряжения), а также, возможно, пересмотра текущего общего принципа формирования тарифов на основе «нормы регулирования прибыли». Данный подход предусматривает, в случае недостаточного поступления финансовых ресурсов, пересмотра тарифов для конечных потребителей, что не создает достаточных инициатив для генерирующих и распределительных компаний улучшать свою операционную эффективность.

(5) разделение функций распределения и поставки энергии через внедрение соответствующих лицензий и разработку регулятивной среды для каждой функции, что увеличит количество участников и конкуренцию на этих рынках.

На момент подготовки данного Отчета, уже приняты решения Правительства РА по внесению изменений в законы РА об энергетике, лицензировании, госпошлине (№ 1131-А от 7 сентября 2017 г.) и решения КРОУ РА по созданию оператора электроэнергетического рынка и по утверждению сетевых правил электроэнергетической системы (№ 162-Н и 162-Н от 17 мая 2017 г.).

Важность эффективного развития электроэнергетического сектора РА обусловлена, как долей энергетики в ВВП РА (5%), так и достаточно высокой зависимостью экономики РА от цен на импортируемые энергоносители, чья доля в энергобалансе достигала в 2016 г. 35%.

### **КП.1.3 Сокращение рисков отклонения фактического энергетического баланса от прогнозного: Применение методики прогнозного баланса производства и потребления электроэнергии при составлении баланса производства электроэнергии, используемого при расчетах тарифов.**

*Статус: условие выполнено.*

Методика составления прогнозного баланса производства электроэнергии (мощности), импорта, экспорта и отпуска в распределительные сети электроэнергетической системы (далее – Методика), утверждённая приказом Министра энергетики и природных ресурсов РА от 05.05.2015 № 138, была взята за основу в расчетах тарифов, введенных в действие с 01.08.2015 и последующих тарифных годов (2016-2017 г.г. и 2017-2018 г.г.).

Данная мера направлена на улучшение финансовых показателей энергетического сектора через совершенствование механизмов тарифообразования, в частности, за счет сведения к минимуму отклонений планируемого и фактического энергобаланса.

В основе действующего расчёта тарифа лежит прогнозируемый баланс производства и потребления электрической энергии, составленный в соответствии с требованиями Методики. В частности, новая методика расчета тарифной маржи предусматривает, что убытки или выгоды, возникшие в ЗАО ЭСА в результате отклонения фактической величины тарифной маржи от её расчетной величины<sup>9</sup>, а также выплаченные/полученные за неустойку процентные платежи подлежат возмещению в течение одного года, вместо трех лет, предусматриваемых ранее. Данное изменение позволяет ЗАО ЭСА и производителям энергии достаточно оперативно решать проблему образовавшейся в течение года задолженности через её включение в расчет новой тарифной маржи, являющейся основанием для установления пересмотренных тарифов. Методика предусматривает ежегодную индексацию затрат на ремонт и других материальных затрат, включенных в расчеты тарифной маржи, на инфляцию в целях предотвращения ухудшения финансового состояния участников энергетического рынка. Данная методика также нацелена на оптимизацию затрат ЗАО ЭСА в среднесрочной перспективе через планомерное сокращение уровня допустимых технических и коммерческих потерь в распределительной сети и величины затрат, включаемых в расчет тарифной маржи.

## ***II. Меры, направленные на совершенствование системы управления государственными финансами.***

**КП 2.1. Дефицит государственного бюджета не превышает 75 млрд. драмов по итогам 9 месяцев 2017 г. с целью выхода на утвержденный дефицит бюджета по итогам 2017 г. не более 69 млрд. драм (без учета внешних кредитов, привлеченных для реализации целевых программ).**

*Статус: условие выполнено.*

Без учета капитальных расходов на реализацию целевых программ, финансируемых за счет внешних кредитов, дефицит бюджета по итогам 9 месяцев составил 37,6 млрд. драм, или 1% ВВП, против 2,4% ВВП годом ранее. Вместе с тем, в соответствии с предварительными данными, дефицит бюджета РА по итогам 2017 г. составит около 3,6% ВВП (5,5% ВВП в 2016 г.), против утвержденных первоначально 2,8% ВВП. Некоторое расширение, против утвержденного уровня, дефицита бюджета объясняется пересмотром в сторону увеличения объемов капитальных расходов с целью стимулирования экономической активности.

Дефицит бюджета на уровне 2,8% ВВП был утвержден Парламентом РА в соответствии с действовавшим на момент подготовки и утверждения бюджета 2017 г. фискальным правилом, предусматривающим ограничение дефицита бюджета на уровне не более 3% от среднего номинального размера ВВП за последние 3 года в случае

---

<sup>9</sup> Как результат отклонения фактической структуры баланса производства и распределения электроэнергии от прогнозной, использовавшейся для формирования тарифной маржи.

превышения государственным долгом отметки в 50% ВВП<sup>10</sup>. В течение 2017 г., власти РА, в сотрудничестве с МВФ, пересмотрели данное правило с целью устранения заложенного в него принципа процикличности, негативно влияющего на экономическое развитие. В настоящее время на рассмотрение Парламента вынесен пакет изменений к законам «О государственном долге» и «О бюджетной системе РА», в целях утверждения новой редакции фискального правила. Данная редакция устанавливает различные критерии ограничения прироста текущих расходов в зависимости от достигнутого уровня государственного долга<sup>11</sup>, а также ограничение использования долговых источников только для финансирования капитальных расходов.

Целью данного условия является снижение долговой нагрузки Правительства РА за счет сокращения дефицита бюджета в контексте проведения контрциклической бюджетной политики для поддержания экономического роста.

По итогам января-сентября 2017 г. общий дефицит бюджета РА сократился до 2,3% ВВП (88,5 млрд. драмов), против 4,0% ВВП (141,8 млрд. драмов) в соответствующем периоде 2016 г. Сокращение дефицита было обусловлено восстановлением экономической активности как в РА, так и странах - членах ЕАЭС, что положительно повлияло на рост налогов (прежде всего, НДС, акцизов, таможенных пошлин и роялти), и сдержанной политикой по текущим расходам. Налоговые поступления за 9 месяцев увеличились на 7,9%, однако ввиду сокращения грантовых поступлений, общая сумма доходов осталась на уровне 9 месяцев предыдущего года (23,7% ВВП). Текущие расходы сократились на 2,1% до 24,2% ВВП за счет уменьшения финансирования практически всех статей - трансфертов, расходов на товары и услуги и субсидий. Финансирование капитальных расходов увеличилось на 15,1%, что увеличило их долю в ВВП до 2,3% против 2,1% ВВП годом ранее. Если в прошлые годы рост капитальных расходов был связан с увеличением внешнего финансирования целевых программ, то по итогам 9 месяцев 2017 г. росли, преимущественно, внутренние капвложения на фоне сокращения внешних. Этот тренд нашел отражение в сокращении внешних источников финансирования дефицита бюджета и, в целом, соответствует политике властей по консолидации бюджета для долговой устойчивости.

Первичное сальдо бюджета (без учета процентных платежей) за январь-сентябрь 2017 г. сложилось с незначительным профицитом в размере 0,1% ВВП, против дефицита в 1,9% ВВП годом ранее, что свидетельствует о значительной долговой нагрузке на бюджет.

По итогам 9 месяцев т.г. государственный долг незначительно сократился, составив 51,4% ВВП против 51,8% ВВП на начало года. Источниками роста госдолга выступали как внешние, так и внутренние заимствования.

---

<sup>10</sup> Поскольку в 2016 г. долг Правительства вырос до 51,8% ВВП, дефицит бюджета за 12 месяцев 2017 г., включая целевые кредиты, был законодательно ограничен 150 млрд. драм, что, по предварительным оценкам, должно было составить 2,8% ВВП.

<sup>11</sup> Проект изменений предполагает различные критерии ограничений в условиях достижения долгом 40%, 50% и 60% ВВП.

Политика консолидации бюджета продолжится и в 2018 г. Проект бюджета на 2018 г. предусматривает дефицит в размере 2,7% ВВП, что обусловлено вступлением в действие нового фискального правила, согласно которому долговые источники финансирования не могут превышать уровень капитальных расходов.

**КП 2.2 Разработка налогового кодекса: Принято Постановление Премьер-министра РА об утверждении мер, необходимых для реализации Налогового кодекса РА. Выполнение мер, необходимых для реализации Налогового кодекса РА в соответствии с графиком, установленным в решении Премьер-министра РА.**

*Статус: условие выполнено.*

Национальное собрание РА приняло Налоговый кодекс в ноябре 2016 г. Решением Премьер-министра РА «Об утверждении списка мероприятий, обеспечивающих применение Налогового кодекса РА» № 35-А от 19.01.2017 определен список правительственных постановлений, принятие которых необходимо для обеспечения действия Налогового кодекса. Решением предусмотрено 95 нормативно-правовых актов. На дату подготовки Отчета, 87 нормативно-правовых актов уже утверждены Правительством, 5 постановлений решением Правительства считаются утратившими силу, а срок принятия остальных 3 продлен решением Премьер-министра до конца 2017 г.

Внедрение единого Налогового кодекса направлено на обеспечение долгосрочного роста собираемости налогов через систематизацию и усовершенствование налогового законодательства РА в рамках одного документа, повышение прозрачности фискальной политики, создание равных правил игры для налогоплательщиков и рост доходов бюджета. Налоговый кодекс призван урегулировать правоотношения, связанные с применяемыми в Республике Армения налогами и обязательными платежами, установить принципы налоговой системы, круг налогоплательщиков, ставки налогов, порядок и сроки расчета, уплаты и взимания налоговых обязательств, в том числе – налоговых льгот.

Вступление в силу Налогового кодекса, по оценкам властей, позволит повысить объем налоговых сборов в 2017-2021 г.г. на 2% ВВП (кумулятивно).

**КП 3.1. Повышение прозрачности государственных закупок, посредством расширения системы электронных закупок: Внесены изменения в законодательство РА о закупках в целях:**

- а) определения механизма, запрещающего одновременное участие аффилированных лиц в одном и том же конкурентном процессе закупок, за исключением случаев участия организаций, учрежденных государством или общинами, а также совместной деятельности (консорциума);
- б) определения механизма опубликования объявлений об отсутствии конфликта интересов со стороны члена или секретаря оценивающей комиссии, а также о заявлении самоотвода при участии аффилированных с членами или секретарем оценивающей комиссии лиц в процедурах закупок.

*Статус: условие выполнено.*

В силу вступили Закон РА «О закупках» № ЗА-21-Н от 25.04.2017 и Решение Правительства РА № 526-Н от 04.05.2017 «Об организации процедур закупок», соответствующие положения которых закрепляют понятие «аффилированные лица», запрещают одновременное участие аффилированных лиц в процедуре закупок, и требуют обязательного опубликования объявлений об отсутствии конфликта интересов на официальном сайте государственных закупок.

Данная мера направлена на повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, консолидацию бюджета и снижение коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок.

В соответствии с Решением Правительства, участники процесса закупок обязаны включать в заявку объявление об отсутствии одновременного участия аффилированных с ним лиц в процессе данной закупки. Достоверность данной информации проверяется Государственной комиссией по защите экономической конкуренции РА, а также всеми заинтересованными сторонами благодаря раскрытию информации об участниках торгов в системе электронных закупок ARMEPS (<https://www.armeeps.am/epps/home.do>) и сайте [www.procurement.am](http://www.procurement.am). Для этого, в программное обеспечение системы электронных закупок внесены соответствующие изменения, в результате чего представленные участниками заявки автоматически становятся доступными на сайте после их открытия. Кроме того, на сайте [www.procurement.am](http://www.procurement.am) публикуются как протоколы заседаний оценочной комиссии, так и объявления о заключенных договорах, которые содержат информацию обо всех участниках, представивших заявки. Таким образом, все заинтересованные лица, в том числе и другие участники данной процедуры закупок, представители гражданского общества, а также заинтересованные государственные органы получают возможность раскрыть случаи одновременного участия аффилированных лиц в процессе закупки.

Законодательством предусмотрено, что если представленные участником данные не соответствуют действительности, то участник включается в «черный список» и лишается возможности участия в процедурах закупок сроком на 1-2 года. Если несоответствие выясняется после заключения с участником договора, то договор расторгается, участник включается в «черный список» и лишается возможности участия в процедурах закупки сроком на 2 года. Более того, в данном случае вследствие расторжения договора в одностороннем порядке заказчик не несет риска за ущерб или упущенную пользу другой стороны договора, а участник обязан в установленном законом РА порядке возместить причиненный заказчику ущерб в объеме, понесенном последним в результате расторжения договора.

Законодательством также регулируется проблема конфликта интересов между участниками закупочного процесса и государственными служащими, образующими оценочную комиссию. Если на заседании по вскрытию заявок выясняется, что имеется определенная законодательством связь между членом и/или секретарем оценочной комиссии (далее – член оценочной комиссии) и участником торгов<sup>12</sup>, то член оценочной

---

<sup>12</sup> К конфликту интересов, в частности, относятся следующие случаи: в процедуре торгов участвуют (а) учрежденная членом или секретарем оценочной комиссии организация; (б) организация, в которой член

комиссии объявляет о самоотводе из данной процедуры закупки. В противном случае, все члены комиссии подписывают и публикуют на сайте [www.procurement.am](http://www.procurement.am) объявление об отсутствии конфликта интересов.

**ИП 3.1. Доля средств на закупки для нужд государственного управления, осуществляемых через систему закупок в электронной форме, составляет не менее 92%**

*Статус: условие выполнено.*

По состоянию на 09.10.2017, объём закупок, осуществляемых посредством системы электронных закупок по конкурсным процедурам, составляет 95,2% (против 91,4% годом ранее и 83,2% в 2015 г.) от закупок для нужд госорганов Армении, не содержащих государственной или служебной тайны (за исключением сделок, обусловленных авторскими и смежными правами, и с наличием специальных или исключительных прав.

Данная мера направлена на повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, консолидацию бюджета и снижение коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок.

Новая редакция закона «О закупках», принятая в декабре 2016 г., способствует организации процедур закупок на более конкурсной и прозрачной основе, в том числе через выделение электронного аукциона как отдельного метода закупок, а также через введение провизии о необходимости проведения закупок по конкурсу (кроме двухэтапного конкурса, требующего несколько раундов переговоров) в электронном формате.

**КП 3.2. Внедрение системы бухгалтерского учета общественного сектора: система ведения бухгалтерского учета в соответствии с новыми правилами ведения отчетности (в том числе в соответствии с новым планом счетов) осуществляется не менее чем в 38-и организациях общественного сектора.**

*Статус: условие выполнено.*

На дату проведения оценки, на новую систему ведения бухгалтерского учета общественного сектора перешло 41 министерство и ведомство<sup>13</sup>.

Данная мера направлена на повышение прозрачности бюджетных операций и гармонизацию бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений с требованиями статистики государственных финансов 2001 г.

В соответствии с утверждённым приказом Министра финансов РА № 463Н от 23 июля 2014 г., на новую систему ведения бухгалтерского учета общественного сектора с 1 января 2016 г. перешли 16 организаций, с 1 января 2017 г. - дополнительные 25 организаций. Новая система ведения бухучёта общественного сектора основана на

---

комиссии/секретарь имеет долю; (в) лицо, состоящее в близком родстве или свойстве с членом комиссии/секретарем, или (г) учрежденная членом комиссии/секретарем организация.

<sup>13</sup> Полный перечень министерств и ведомств, перешедших на новые правила ведения отчетности, представлен в отчете МФ РА о выполнении условий 3 транша финансового кредита ЕФСР.

национальном стандарте ведения отчётности и учитывает требования Руководства по статистике госфинансов 2001 г.

С учётом подведомственных учреждений, на настоящий момент новая система учета и отчетности реализуется в 593 государственных учреждениях. Согласно графику, с 1 января 2018 г. на эту систему перейдет ещё 21 организация. Полный переход всех организаций общественного сектора на новые стандарты, планируемый на 2020 г., будет являться основой для подготовки консолидированной отчетности госсектора и создания единой системы нормативных актов для ведения отчетности. Планируется, что также изменится методика сбора данных статистическими органами в соответствии с новой системой.

**КП 3.3. Процент общей протяженности автомобильных дорог, на которых осуществляется полноценное периодическое содержание, составляет не менее 55%. Разработана стратегия финансирования автодорог. Начата реализация стратегии. Разработана бюджетная заявка на основе принятой стратегии.**

*Статус: условие выполнено.*

Средневзвешенный процент протяженности автомобильных дорог, по которым осуществляется полноценное периодическое содержание, на 01.10.2017 составил 57,5%.

Данная мера направлена на повышение предсказуемости бюджетных ассигнований для дорожного сектора, и повышение качества дорожной инфраструктуры через ее своевременный ремонт.

В целях повышения качества процесса стратегического планирования в автодорожном секторе, в сентябре 2017 г. приказом Министра транспорта, связи и информационных технологий РА № 990-А были утверждены Стратегия сферы государственных автомобильных дорог и Руководство по калькуляции расходов министерства на основе принципов программного бюджетирования.

Заявка на финансирование дорожного строительства на 2018 бюджетный год, предусматривающая выделение на эти цели 15,1 млрд. драмов (на 47,8% больше, чем факт 2016 г.) была подготовлена в соответствии со Среднесрочной программой государственных расходов на 2018-2020 г.г.

Значимость данной меры обусловлена размерами бюджетных ассигнований на дорожное строительство, которое достигает 0,5% ВВП.

**КП 3.4. Формирование базы данных о состоянии покрытия автодорог как основы для принятия решений при бюджетировании расходов автодорожного сектора. Технические параметры состояния покрытия не менее 1200 км межреспубликанских автодорог внесены в соответствующую базу данных.**

*Статус: условие выполнено.*

На контрольную дату оценки выполнения условий транша, ГНКО «Дирекция автомобильных дорог Армении» провела исследование состояния дорожного покрытия 1231,5 км межгосударственных дорог.

Целью данной меры является повышение качества информации о состоянии дорожного покрытия в целях более эффективного использования ограниченных финансовых ресурсов для ремонта дорог.

Исследования состояния дорожного покрытия относятся к мероприятиям, проводимым для определения эксплуатационной пригодности и физического состояния дорог. Собранные данные будут способствовать повышению эффективности распределения бюджетных ресурсов сектора за счет улучшения качества прогнозирования эксплуатационной пригодности дорожного покрытия, проектирования потребности в техническом обслуживании и восстановлении, и приоритизации технического обслуживания и восстановления дорожного покрытия.

**КП 4.1. Сформирована правовая база для выплат пенсий, пособий и других выплат, финансируемых из средств государственного бюджета, одним государственным органом. Созданы и функционируют 20 интегральных центров. Начато строительство не менее 2 интегральных центров.**

*Статус: условие выполнено.*

Все социальные пособия (пенсии, пособия по безработице, нетрудоспособности и социальной защите) выплачиваются единым центром - Государственной службой социального обеспечения. Ранее в процесс выплат были вовлечены несколько служб – социальной защиты, занятости, пенсионной службы и врачебно-трудовой экспертной комиссии.

На дату подготовки данного Отчета, в РА функционировало 20 территориальных центров интегральных социальных услуг. Из этого количества, 18 центров были введены в рамках первого транша финансового кредита, акты сдачи в эксплуатацию по двум дополнительным центрам (в городах Талине и Ванадзоре) были подписаны в октябре 2017 г. Кроме того, в настоящий момент ведётся строительство ещё 4 центров<sup>14</sup>; по 2 центрам<sup>15</sup> строительные тендеры находятся в оценочной стадии; по 5 центрам идёт процедура выделения территорий<sup>16</sup>.

Данная мера направлена на повышение качества предоставления социальных услуг за счет упрощения и ускорения процедуры подачи заявления и оформления пособий в интегральных центрах, работающих по принципу одного окна, и повышение адресности социальной защиты за счет аккумулирования комплексной информации о заявителях в месте подачи заявления, что позволяет более точно определить необходимый вид социальной поддержки для каждого потребителя социальных услуг.

Работа центров по принципу «единого окна» позволила существенно ускорить процесс оказания социальных услуг населению и повысить их качество. В настоящее время центры работают по принципу регистрации: в центры обращаются только жители соответствующих районов, тогда как жители других районов для получения пособий должны обращаться, как и раньше, в несколько отдельно функционирующие социальные

---

<sup>14</sup> Центры в Амасии, Раздане, Малатии-Себастии и Шенгавите.

<sup>15</sup> Центры в Ахуряне и Ташире

<sup>16</sup> Центры в Арабкире, Эребуни, Кентроне, Канакер-Зейтуне и Нор-Норке



службы. Одновременно, у граждан имеется возможность подать заявление на назначение пенсии и пособия, на перерасчет пенсии, или восстановление пенсии в любое территориальное управление Государственной службы социального обеспечения, независимо от места регистрации.

В ходе проводимой реформы по совершенствованию системы социальной защиты населения и повышению качества предоставляемых услуг, была проведена оптимизация функций государства через исключение дублирующих функций, реорганизация структуры вовлеченных ведомств, а также планируется и оптимизация занятости до 25%.

**ИП 4.2. Повышение доступа населения к социальным услугам и качества социальных услуг через расширение онлайн технологий: Запуск онлайн-системы для подачи заявлений на единовременное пособие при рождении первого и второго ребенка. При рождении первого и второго ребенка не менее чем 10% заявок для назначения единовременного пособия были представлены в электронном виде.**

*Статус: условие выполнено.*

Возможность подачи заявок на единовременное пособие по рождению первого и второго ребёнка в электронном виде, начиная с января 2017 г., была предусмотрена Постановлением Правительства РА № 976 от 10 августа 2017 г. «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства РА № 275 от 6 марта 2014 г. о назначении единовременного пособия по рождению ребенка, об утверждении порядка назначения и выплаты единовременного пособия по рождению ребенка». В январе – августе 2017 г. около 60% таких заявок было подано через онлайн систему.

Целью данной меры является повышение качества предоставления социальных услуг через внедрение современных технологий.

Согласно данным информационной системы учёта пенсий, за январь-август 2017 г. было подано 14000 заявок на выплату единовременного пособия по рождению ребёнка, из которых 8300 (около 60%) были поданы в электронном виде. В результате введения в действие онлайн системы, временные затраты на процедуру подачи заявки сократились в 8-12 раз: с 35-40 до 3-5 минут. Согласно планам Правительства, с 2018 г. будет также возможно подавать заявки в электронном виде на пособие по рождению третьего и каждого последующего ребёнка.

### ***III. Меры, направленные на улучшение условий ведения бизнеса***

**КП 5.1. Увеличение степени вовлеченности бизнеса в процесс подготовки нормативно - правовых актов: Представление законопроекта «О нормативно - правовых актах РА» в Национальное Собрание.**

*Статус: условие выполнено.*

Законопроект «О нормативно-правовых актах РА», одобренный Решением Правительства РА от 28 сентября 2017 г., в соответствующем порядке представлен в Национальное Собрание РА. Законопроект закрепляет обязательность требования по общественному обсуждению законопроектов, и обязательность включения результатов

общественных обсуждений в сводный лист, предоставляемый вместе с проектом законодательным органам, для обеспечения прозрачности общественных обсуждений.

Реализация данной меры направлена на расширение возможности участия бизнеса и общественности в процессе подготовки нормативно-правовых актов (далее – НПА) через установление требований в законодательстве по обязательному проведению публичных обсуждений всех проектов НПА в целях выявления общественного мнения относительно поставленных на обсуждение вопросов, получения сведений об альтернативных вариантах, возможных расходах, выгодах и вероятных рисках предлагаемых норм.

Необходимо отметить, что практика проведения общественных обсуждений НПА была введена в действие с 2010 г., когда решением Правительства был утвержден Порядок организации и осуществления общественных обсуждений проектов НПА<sup>17</sup> (далее – порядок обсуждений), однако свое развитие получила в 2016 г., после создания интернет - площадки для общественных обсуждений.

В соответствии с изменениями и дополнениями в Порядок обсуждений, внесенными Решением Правительства от 2 сентября 2016 г., проект НПА должен быть опубликован разработавшим его органом на официальном сайте ([www.e-draft.am](http://www.e-draft.am)), чья работа и координация осуществляется Министерством юстиции РА. Физические и юридические лица, после предварительной регистрации на едином сайте, могут представить свои отзывы, предложения и замечания по проектам НПА онлайн.

На основании анализа каждого предложения и замечания, полученных в результате общественных обсуждений, а также на основании их обобщения орган, разрабатывающий проект, может произвести необходимые доработки проекта. Отклонение комментариев допускается в случае, если они представлены на иностранном языке, не имеют отношения к проекту НПА, и содержат выражения, унижающие честь и достоинство человека и гражданина. В 15-дневный срок с момента завершения общественных обсуждений ведомость предложений и замечаний, составленная в установленном законодательством РА порядке, и доработанный вариант проекта должны быть размещены на едином сайте.

С момента запуска объединенного портала проектов НПА в начале 2017 г., на сайте было размещено 415 проектов, на данный момент в активном обсуждении находятся 31 проект. Зарегистрировано всего 3097 пользователя и за первую неделю октября на сайте было зарегистрировано 8466 посещений от этих пользователей.

**КП. 5.2. Повышение инвестиционной привлекательности страны через совершенствование законодательства: Предоставление законопроектов «Об иностранных инвестициях» и «О свободных экономических зонах» в Национальное собрание.**

*Статус: условие выполнено.*

Проект Закона РА «О внесении изменений в Закон РА «О свободных экономических зонах» одобрен Решением Правительства РА № 1174-А от 28.09.2017, и

---

<sup>17</sup> Решение Правительства РА № 296-Н от 25.03.2010.

представлен в Национальное Собрание РА 20.10.2017. Проект закона РА «О внесении изменений в Закон РА «Об иностранных инвестициях» одобрен Решением Правительства РА № 1315-А от 28.09.2017, и представлен в Национальное Собрание РА 23.10.2017.

Ключевой целью данной меры является внесение изменений в законодательство, направленных на расширение прав инвесторов и усиление защиты их интересов.

Изменения в Закон «О свободных экономических зонах» (далее – СЭЗ) направлены на гармонизацию национального законодательства в области СЭЗ<sup>18</sup> и таможенного законодательства<sup>19</sup> с требованиями ЕАЭС, а также уточняют права и обязанности сторон на основе накопленного опыта работы двух пилотных СЭЗ в РА. В частности, предусматривается уточнение требований к обустройству периметра свободной экономической зоны и условий, достаточных для начала эксплуатации СЭЗ, совершенствование процедуры оценки заявок потенциальных резидентов СЭЗ, внедрение системы мониторинга исполнения обязательств резидентов СЭЗ, уточнение компетенции сторон.

Проект Закона «Об иностранных инвестициях» сфокусирован на совершенствовании условий для привлечения и защиты иностранных инвестиций, а также на внедрении передовой международной практики в области защиты инвестиций.<sup>20</sup> Поправки к закону «Об инвестициях», в частности, приводят определение иностранных инвестиций в соответствие с международной практикой, расширяют исключительные права иностранных инвесторов на защиту от любых изменений в инвестиционном законодательстве, ухудшающих их положение, вводят возможность прямого обращения иностранного инвестора в международный арбитраж до окончания судебного разбирательства в рамках национальной судебной системы; в полном объеме внедряют режим наибольшего благоприятствования и национальный режим, внедряют минимальные стандарты защиты инвестиций.

Согласно мнению МЭРА, реализация данной меры будет способствовать устранению главного препятствия на пути увеличения притока иностранных инвестиций в Армению: низкого доверия к сохранности инвестиций.

### **ИП 7.3. Упрощение системы подачи заявлений для разрешения на строительство: Полный ввод в действие электронной системы выдачи разрешений в строительстве.**

<sup>18</sup> Имплементация договорённостей в рамках Соглашения ЕАЭС по СЭЗ; СЭЗ включаются в таможенную территорию страны; улучшаются механизмы мониторинга результативности работы СЭЗ; вводятся новые механизмы штрафных санкций в отношении резидентов СЭЗ, нарушивших условия участия в СЭЗ и пр.

<sup>19</sup> Переход на территориальный принцип таможенного регулирования вместо процедурного; создание правовой базы для таможенных процедур кроме экспорта и импорта в СЭЗ и пр.

<sup>20</sup> Подразумевается: уточнение понятия «иностранной инвестиции»; расширение исключительного права субъектов иностранных инвестиций на защиту от любых изменений в инвестиционном законодательстве, ухудшающих их положение, на налоговое законодательство; введение возможности прямого обращения иностранного инвестора в международный арбитраж до окончания судебного разбирательства в рамках национальной судебной системы; внедрение режима наибольшего благоприятствования и национального режима и пр.

*Статус: условие выполнено.*

Осуществлён полноценный запуск электронной системы выдачи разрешений на строительство через сайт [www.e-permits.am](http://www.e-permits.am), ссылка на который также дана на официальном сайте Государственного комитета по градостроительству.

Данная мера направлена на стимулирование развития строительной отрасли через сокращение регулятивного бремени и коррупционных рисков.

Сайт [www.e-permis.am](http://www.e-permis.am) дает пользователю доступ к инструменту [www.cpms.e-permits.am](http://www.cpms.e-permits.am), с помощью которого можно зарегистрироваться, создать свою учетную запись, заполнить заявление для получения соответствующего разрешения, в качестве приложений присоединить всю требуемую документацию, получить разрешение. Пользователю при этом необходимо иметь электронную подпись. На сайте размещена пошаговая инструкция и ссылки на необходимые законодательные акты.

В рамках Решения Правительства РА № 596-Н от 19 марта 2015 г., регулирующего процедуру предоставления электронных градостроительных разрешений, эксплуатация и обслуживание системы осуществляется Государственным комитетом по градостроительству при Правительстве РА.

По состоянию на дату оценки третьего транша, с начала 2016 г. в мэрию г. Еревана в указанном электронном виде поступило, в общей сложности, 19 заявок и заявлений<sup>21</sup> для получения градостроительных документов и заключительных актов. В результате рассмотрения поступивших документов, застройщикам было предоставлено 9 разрешений на проектировку, 3 разрешения на строительство, согласован 1 рабочий проект с одновременным разрешением на его строительство, выдано 5 заключительных актов, и 1 заявка отклонена.

#### **КП.8.1. Регистрация прав на движимое имущество: изменения в закон «О регистрации обеспеченных прав на движимое имущество», предусматривающие расширение доступа граждан к регистрационным услугам, внесены на рассмотрение Национального Собрания.**

*Статус: условие выполнено.*

Законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон РА о регистрации обеспеченных прав на движимое имущество», предусматривающий расширение доступа граждан к регистрационным услугам, был одобрен Решением Правительства РА № 1171-А от 28 сентября 2017 г. и представлен в Национальное Собрание РА 4 октября 2017 г.

Мера направлена на упрощение процесса получения кредитов, в том числе малыми и средними предприятиями, через внедрение системы обеспеченных сделок, предоставляющей возможность кредиторам использовать в качестве залогового обеспечения движимое имущество, и снижение стоимости кредитов в связи с уменьшением премии за риск.

Законопроект предусматривает расширение доступа граждан к регистрационным услугам путем введения данной функции в обязанности территориальных отделений

---

<sup>21</sup> В рамках одной заявки могли быть поданы запросы на несколько градостроительных проектов.

Агентства государственного регистра юридических лиц (далее – АГРЮЛ) Министерства юстиции РА. В настоящее время права регистрируются у нотариуса, в отделении коммерческого банка (если тот является залогодержателем) или самим залогодателем в общедоступной электронной системе.

Кроме того, приказом Министра юстиции РА № 506-А «О реализации компетенций отнесенных к Агентству государственного регистра юридических лиц по соглашению между Республикой Армения и Евразийским Банком Развития», принятым 27 сентября 2017 г., уже в настоящее время территориальные отделения АГРЮЛ вовлечены в организацию предоставления консультаций по обеспеченным правам на движимое имущество, предоставление выписок об обеспеченных правах на движимое имущество, и создание условий для физических лиц для ознакомления с соответствующими правовыми актами.

По данным Министерства юстиции РА, на дату оценки третьего транша в системе регистрации движимого имущества было проведено 14 тысяч регистраций, из которых с начала 2017 г. – 3 тысячи.

**ИП. 9.1. Составлены технические задания для программирования задач принятия отчетностей и заявлений в электронной форме, в т.ч. измененных или возникших в результате принятия Налогового кодекса РА. Проведены работы по программированию задач принятия отчетностей и заявлений в электронной форме. Доля документов принимаемых в электронном виде увеличится с 95% до 99%.**

*Статус: условие выполнено.*

По состоянию на 01.10.2017, доля налоговых документов, предоставляемых налогоплательщиками в электронном виде, составляет 99%. В соответствии с информацией, полученной от Государственного комитета доходов РА (далее - ГКД РА), в настоящее время на бумажных носителях предоставляется только отчет по экологическому налогу. Его электронный формат уже согласован с Министерством юстиции, и, ориентировочно, с 10 ноября т.г. будет произведен переход на предоставление данного отчета в электронном виде. Создана программа «система pre-filing», позволяющая автоматически формировать электронную отчетность по новым/измененным параметрам.

Данная мера направлена на сокращение нагрузки на экономические субъекты в части выполнения налоговых обязательств и снижение коррупционных рисков через сокращение прямого контакта между налогоплательщиками и государственными органами.

В рамках программы модернизации налогового администрирования, реализуемой ГКД РА в кооперации с Всемирным Банком, наблюдается значительный прогресс по внедрению автоматизированной системы управления государственными доходами. Данная система учитывает все требования вступающего в силу с января 2018 г. Налогового кодекса. В рамках системы, налоговые платежи каждого налогоплательщика будут поступать на создаваемый в настоящее время единый счет в Казначействе (с сохранением идентификационных характеристик плательщика в рамках индивидуального счета), тогда как электронные копии платежей будут поступать в ГКД РА.

Индивидуальный счет плательщика включает информацию по его налоговым обязательствам, при этом дизайн системы не позволяет осуществление платежей выше обязательств (в том числе авансовых платежей). В случае переплаты по каким-либо налогам и отсутствию у плательщика налоговой задолженности, переплата будет автоматически перечисляться в «кошелёк» контрагента (налогоплательщика) до момента возникновения новых обязательств. Результатом этой и других мер, предпринимаемых властями РА по совершенствованию налогового администрирования (см. КП 9.2), должно стать уменьшение налогового и административного бремени на субъекты экономики и повышение их платежной дисциплины.

#### **КП.9.2. Опубликован перечень налоговых проверок хозяйствующих субъектов, подготовленный на основе пересмотренных критериев оценки рисков.**

*Статус: условие выполнено.*

Перечень хозяйствующих субъектов, подлежащих налоговой проверке в 2017-2018 г.г., основанный на пересмотренных критериях оценки рисков, опубликован на сайте Комитета государственных доходов при Правительстве РА ([www.petekamutner.am](http://www.petekamutner.am)). При этом количество проверяемых организаций снизилось, против предыдущего списка, на 10-15%.

Мера направлена на улучшение деловой среды и стимулирование экономической активности через сокращение чрезмерного административного бремени, налагаемого на экономические субъекты государственными органами, в том числе в ходе проведения инспекционной деятельности.

В начале 2017 г. ГКД РА пересмотрел критерии риска системы отбора подлежащих проверке налогоплательщиков, и внес соответствующие изменения в автоматизированную Программу оценки риска, используемую для составления перечней хозяйствующих субъектов, подлежащих налоговым проверкам. В ходе этой работы были уточнены критерии оценки риска по отдельным налогам, в результате чего были установлены 76 критериев взамен 72, использовавшихся по предыдущей методологии; пересмотрены веса почти всех критериев и связанные с ними максимальные баллы рисков; по 10 критериям пересмотрены формулы их расчёта, по 5 критериям, вместо заданных баллов риска, определены промежутки риска.

По измененной программе были оценены баллы риска каждого налогоплательщика, и составлен перечень экономических субъектов, подлежащих налоговой проверке.

Результаты данной деятельности закреплены в Решении Правительства РА № 570-Н «Об утверждении методологии комплексных налоговых проверок в рамках деятельности налогового органа и общего описания критериев определения риска» от 25.05.2017.

#### **ИП 10.1. Упрощение и обеспечение равного доступа к информации в сфере использования недр. Проведены работы по оцифровке и приданию публичности**

**информации в сфере использования недр. Оцифровано не менее 90% геологических фондовых материалов.**

*Статус: условие выполнено.*

По состоянию на дату оценки третьего транша, оцифровано 91% материалов геологического фонда (против 51,3% годом ранее). На дату подготовки данного Отчета, оцифровано 100% всех материалов. Информация опубликована на сайте [www.geofund.am](http://www.geofund.am).

Мера направлена на повышение прозрачности и конкуренции в горнодобывающей отрасли для обеспечения равного доступа к получению права на разработку недр.

В результате работы, проведенной Правительством РА в сотрудничестве с USAID, удалось в краткие сроки (чуть более года) провести оцифровку всей информации Геологического фонда Армении (более 12,5 тыс. документов) и выставить ее в открытый доступ в интернете. Рост посещаемости сайта с опубликованными материалами с 200 посещений в январе 2017 г. до 900 в сентябре и рост посетителей – представителей основных инвесторов в добывающую отрасль (Россия, США и пр.) указывает на его увеличивающуюся популярность в среде профессиональных инвесторов добывающей промышленности РА.

Дальнейшую работу по оцифровке информации и размещению ее на сайте будет проводить Министерство энергетических инфраструктур и натуральных ресурсов, в ведении которого находится Геологический фонд. Данному министерству переданы как соответствующее оборудование, так и технологии.

Значимость меры обусловлена значительным потенциалом обрабатывающей промышленности в формировании ВВП РА: по итогам 2016 г. добавленная стоимость отрасли составила 2,6% ВВП (против 2,1% в 2014 г.), а темпы её роста в реальном выражении последние 2 года составляли почти 30% в год. Раскрытие информации Геологического фонда может стать одним из факторов роста иностранных инвестиций в добывающую промышленность РА.

**КП 10.2. Обеспечение равного доступа к получению права на разработку недр: Приняты нормативно-правовые акты для реализации Закона «О недрах».**

*Статус: условие выполнено.*

Правительством Республики Армения приняты Решения:

- № 1190-Н от 28 сентября 2017 г. «Об утверждении примерной формы предварительного договора между Уполномоченным органом и лицом, которое признано победителем конкурса на право недропользования для геологического изучения радиоактивного сырья»;

- № 1199-Н от 28 сентября 2017 г. «Об утверждении порядка деятельности конкурсной комиссии по предоставлению права пользования недрами для геологического изучения радиоактивного сырья»;

- № 1212-Н от 28 сентября 2017 г. «Об определении критериев заявки на участие в тендере для получения права геологического изучения радиоактивного сырья,

квалификации конкурсантов, финансовых и технических возможностей участников конкурса, а также об определении порядка подготовки тендерных пакетов».

Целью данной меры является создание справедливых и предсказуемых условий для инвесторов в области геологоразведки.

Закон «О внесении дополнений в Закон РА «О недрах», предусматривающий установление права собственности недрами для изучения радиоактивного сырья на конкурсной основе, был принят Национальным Собранием РА 20 октября 2016 г.

Вышеуказанные решения Правительства направлены на реализацию данного положения Закона через уточнение положения об ответственности сторон, определение деятельности конкурсной комиссии по предоставлению права пользования недрами для геологического изучения радиоактивного сырья, установление порядка предоставления заявок, сроков, требований к квалификации, финансовым и техническим возможностям заявителей, а также установление порядка подготовки пакетов тендерной документации.

Значимость данной меры обусловлена, в том числе, тем, что по данным за 2016 г., около трети всей генерируемой электроэнергии в РА производится на АЭС, топливо для которой в настоящий момент импортируется. В случае привлечения инвестиций в добычу радиоактивного сырья, может быть достигнуто значительное снижение импортоёмкости производства данного вида энергии.

#### ***IV. Меры, направленные на повышение гибкости обменного курса, снижение долларизации и повышение доверия к финансовой системе***

**ИП.11.1. Реализация денежно-кредитной политики в рамках стратегии инфляционного таргетирования. Действия на валютном рынке, направленные исключительно на сглаживание резких колебаний обменного курса.**

*Статус: условие выполнено.*

На протяжении всей программы ЕФСР, ЦБ РА осуществлял валютные интервенции только с целью сглаживания резких колебаний национальной валюты, связанных, в том числе, с сезонностью транзакций по платежному балансу.

Данная мера направлена на повышение гибкости обменного курса, что позволит лучше противостоять внешним шокам, и поддержанию роста ВМР.

В 2017 г. ЦБ РА осуществлял валютные интервенции по продаже валюты только в январе, а на протяжении остального года покупал валюту на рынке. На чистой основе интервенции по покупке валюты за январь – сентябрь т.г. составили 95,6 млн. долл. США, против 6,6 млн. долл. США за 9 месяцев 2016 г. За первые девять месяцев 2015 г. интервенции по продаже валюты на чистой основе составили 206,5 млн. долл. США (за исключением пары месяцев в 2015 г. ЦБ РА больше продавал валюты, чем покупал). Тем самым, если в 2015 г. ЦБ РА активно поддерживал курс национальной валюты, в 2016 г. его влияние на курс в долгосрочном периоде было скорее нейтрально, а в 2017 г., благодаря стабилизации валютного рынка, Нацбанк смог нарастить резервы за счёт внутренних источников.



МВФ характеризует режим валютного курса в РА как систему плавающего курса. Несмотря на то, что ВМР в долларовом эквиваленте за последних 12 месяцев выросли на 14,8% (или 271 млн. долл. США), их значение в месяцах импорта сократилось с 5 до 4,9 месяцев, в связи с высокими темпами восстановления спроса на импорт на фоне экономического роста и увеличения переводов из России. Основными источниками роста резервов были второй транш финансового кредита ЕФСР и покупка валюты ЦБА на внутреннем рынке.

**ИП. 12.1. Уровень долларизации кредитного портфеля банков составляет 62,5%. Сокращение долларизации с 67,5% до 62,5%.**

*Статус: условие выполнено.*

Уровень долларизации кредитного портфеля банков на конец сентября 2017 составил 62,7%.

Данная мера направлена на снижение долларизации банковской системы РА и, как следствие, увеличение её устойчивости к внешним шокам.

На протяжении программы, руководством ЦБ РА были поддержаны и реализованы меры по снижению долларизации кредитов и депозитов (меры Матрицы 12.2-12.4). Благодаря этим мерам, а так же стабилизации курса армянского драма, долларизация кредитов в 2016-2017 г.г. устойчиво сокращалась. За последние 12 месяцев<sup>22</sup> она уменьшилась с 65,6% до 62,7%. Некоторая инертность в снижении уровня долларизации объясняется ростом экспортоориентированного производства, часто кредитуемого в иностранной валюте, а также спросом на кредиты со стороны нерезидентов. Без учета кредитов нерезидентам, долларизация кредитов сократилась с 66% до 62,3% за указанный период.

**ИП.12.2. В ходе подсчета кредитного риска, включаемого в расчет норматива адекватности капитала, в отношении активов в иностранной валюте применять веса более высокого риска. По отношению к активам в иностранной валюте установлены риски кредитов на 50 п.п. выше, чем для активов в драмах. Проведение постоянного мониторинга и внесение изменений, при необходимости.**

*Статус: условие выполнено.*

Решением Совета ЦБ РА № 6-Н от 21 января 2015 г., установлено, что к инвалютным активам, предоставленным заемщикам, занимающимися экспортом, и соответствующим определенным требованиям (являются юридическим лицом; получают приток денежных средств за счёт экспорта; и их приток денежных средств, без учета кредитов, больше оттока денежных средств), применяются веса рисков, установленные для аналогичных активов в драмах. Для остальных валютных активов установлены веса рисков на 50% больше, чем для активов в драмах.

В течение срока реализации третьего транша, веса рисков для активов в иностранной валюте были выше, чем для активов в национальной валюте, как минимум,

---

<sup>22</sup> Данные на конец сентября 2017 г.

на 50%. Для ряда рисков, связанных с ипотечным кредитованием, веса валютных рисков были выше драмовых рисков на 100%.

Данная мера направлена на обеспечение доступности экспортеров к валютным кредитам, что позволит снизить влияние издержек мер по дедолларизации на предприятия, генерирующие экспортную выручку, с одновременным сокращением валютного кредитования заемщиков, не генерирующих валюту.

Внедрение этой меры способствовало снижению долларизации кредитов, на протяжении 2016-2017 г.г. В то же время, Управляющий отмечает, что на снижение долларизации кредитов также повлияло смягчение денежно-кредитной политики ЦБ РА и стабилизация курса драма.

**ИП. 12.3. Сохранение более высоких предельных величин резервов по возможным потерям по активам в иностранной валюте. Резерв по возможным потерям в активах иностранной валюте выше, чем резерв по активам в национальной валюте, на 20%. Мониторинг и внесение, при необходимости, изменений в нормативные акты ЦБ РА.**

*Статус: условие выполнено.*

В соответствии с решением Совета Центрально Банка Республики Армении № 147-Н от 29.06.2010, установленный норматив резерва по возможным потерям по активам в иностранной валюте превышает резерв по активам в национальной валюте на 20%.

Данная мера направлена на создание стимулов для банков осуществлять кредитование в национальной валюте, что должно способствовать снижению долларизации активов.

Как уже было сказано выше, долларизация кредитов снизилась, в том числе и благодаря данной мере.

**ИП. 12.4. Поддержание более высокой ставки обязательного резервирования по средствам, привлеченным в иностранной валюте. Мониторинг и внесение, при необходимости, изменений в нормативные акты ЦБ РА. Ставка обязательного резервирования установлена в размере 2% для средств, привлеченных в драмах, и 18% для средств в инвалюте. Мониторинг и внесение, при необходимости, изменений в нормативные акты ЦБ РА.**

*Статус: условие выполнено.*

Данная мера действует с февраля 2007 г.<sup>23</sup> В соответствии с решениями Совета ЦБ РА № 299-Н от 24.12.2013 и №146-Н от 20.09.2016, ставка обязательного резервирования для средств, привлеченных в драмах, оставлена на уровне 2%, а для средств в инвалюте, установлена на уровне 18%. В предыдущие периоды, ставка обязательного резервирования в отношении средств, привлеченных в инвалюте варьировала, в среднем составляя 12%, ставка по средствам, привлеченных в армянских драмах, составляла в течение всего периода 2%.

---

<sup>23</sup> Решение Совета ЦБ РА об утверждении Положения 2 «Регулирование деятельности банков, основные экономические нормативы банковской деятельности» (№ 39—Н от 09.02.2007).

Данная мера направлена на снижение долларизации депозитов и связана с п. 12.3 Матрицы. Долларизация депозитов на конец сентября 2017 г. составила 62,4%, сократившись с 66,8% годом ранее. Причиной снижения долларизации депозитов являлись как меры, предпринятые ЦБ РА, так и снижение девальвационных ожиданий, на фоне стабильности курса национальной валюты.

#### **ИП.13.1 Темп роста депозитов по постоянному курсу не менее 5% в годовом выражении.**

*Статус: условие выполнено.*

Депозитная база на 01.10.2017 за 12 месяцев выросла на 16,7%, и составила 2483,1 млрд. драм (по программному курсу на 01.10.2015).

Данное условие направлено на увеличение монетизации экономики за счёт наращивания депозитной базы, и повышение инвестиционной возможности банков в целях преломления сложившегося в последние годы устойчивого тренда падения инвестиций в основной капитал в РА.

Рост депозитной базы был обеспечен как ростом доверия к банковской системе, так и путем улучшения банковского законодательства в области прав вкладчиков посредством мер, реализованных в рамках второго транша по Программе ЕФСР: увеличение суммы гарантирования вкладов, ускорение процесса возмещения вклада, увеличение срока подачи заявления на возмещение гарантированного вклада. С точки зрения макроэкономики, ключевыми факторами выступили рост переводов из России и восстановление экономики.

#### **ИП 14.1. Механизмы установления определенных требований Базеля 3 и инструментов макропруденциальной политики. Направление проекта изменений и дополнений в Закон РА «О банках и банковской деятельности» в Национальное Собрание РА.**

*Статус: условие выполнено.*

Национальное Собрание РА 14 сентября 2017 г. приняло в первом чтении проект закона Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «О банках и банковской деятельности»». Данный закон является нормативной базой для внедрения ряда мер пруденциального контроля, таких как: буфер экономической активности, норматив левириджа, пороговых значений «Требование/зalog» и «Клиентская задолженность/доход», алгоритм выявления системно значимых банков.

Данная мера направлена на повышение устойчивости банковской системы в соответствии с международными стандартами пруденциального надзора, представленного в рамках Базель 3.

Управляющий ожидает, что реализация этих мер после принятия Закона будет способствовать более высокому качеству пруденциального надзора в РА.