

Минск, 25 июня 2013 года

Письмо о намерениях

Уважаемый Антон Германович,

Данное письмо подводит итоги экономической политики Республики Беларусь за 2012 год и определяет меры экономической политики Правительства и Национального банка Беларуси на 2013 год, направленные на поддержание достигнутой макроэкономической и бюджетной сбалансированности, стабильности внутреннего валютного рынка.

Просим рассматривать приведенные в письме основные прогнозные параметры денежно-кредитных и налогово-бюджетных показателей на 1 октября 2013 года как основу для оценки выполнения Республикой Беларусь обязательств и принятия решений по выделению 6-го транша финансового кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС, как это предусматривается Соглашением о предоставлении финансового кредита из средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества между Республикой Беларусь и Евразийским банком развития.

Г-ну Силуанову А.Г.

**Министру финансов Российской Федерации,
Председателю Совета**

Антикризисного фонда ЕврАзЭС

I. О ситуации в Республике Беларусь в 2012 году

К началу 2011 года в экономике Республики Беларусь сформировались существенные дисбалансы, вызванные как внешними, так и внутренними факторами. В совокупности это привело к нарастанию отрицательного сальдо по счету текущих операций и снижению уровня золотовалютных резервов страны.

Правительство и Национальный банк выработали совместную Стабилизационную программу мер денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, которая была поддержана финансовым кредитом Антикризисного фонда ЕврАзЭС в размере 3 млрд. долларов США.

В ходе реализации стабилизационной программы:

обеспечен переход к более гибкому режиму обменного курса национальной валюты;

повышены процентные ставки по инструментам денежно-кредитного регулирования;

введен запрет на эмиссионное кредитование Национальным банком государственных программ;

обеспечено исполнение бюджета с профицитом;

реализованы меры по консолидации бюджетных доходов;

сокращены объемы ресурсной поддержки коммерческих банков со стороны Правительства на цели кредитования государственных программ.

Реализация мер программы позволила сократить дефицит текущего счета платежного баланса, стабилизировать ситуацию на валютном рынке, не допустить глубокого банковского кризиса и сохранить высокий уровень занятости населения. Как следствие, уже в III квартале 2011 года вклад внешнего сектора в рост ВВП вышел из отрицательной зоны в положительную, что говорит о позитивных изменениях в структуре формирования экономического роста.

Итоги социально-экономического развития Республики Беларусь в январе-декабре 2012 года характеризуются относительно стабильным функционированием экономики и улучшением большинства макроэкономических показателей по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Обеспечен умеренный экономический рост на уровне 1,5 процента, который основан на внешнем спросе, что является ключевым условием достижения внешней сбалансированности. Умеренная динамика экономического роста обусловлена реализацией комплекса мер, в том числе по сжатию внутреннего спроса, с целью ликвидации сформировавшихся ранее макроэкономических диспропорций.

Бюджет сектора органов государственного управления за 2012 год исполнен с профицитом в 0,7 процента ВВП, чистый прирост кредитования

государственных программ за счет ресурсов Правительства составил 6,8 трлн. рублей (при установленном лимите на год в 7 трлн. рублей).

Произошла стабилизация внутреннего валютного рынка. В частности, в 2012 году субъекты хозяйствования-резиденты продали иностранной валюты на чистой основе на сумму 1,63 млрд. долларов США.

На депозитном рынке в 2012 году отмечался рост срочных вкладов населения в рублях. За 2012 год они выросли на 62,3 процента.

Следствием жесткой денежно-кредитной и бюджетной политики стало сокращение уровня инфляции со 108 процентов за 2011 год до 21,8 процента за 2012 год (то есть в среднем ежемесячно около 1,7 процента). При этом такой уровень инфляции был обусловлен необходимостью сближения цен на продовольственные товары с уровнем цен в Российской Федерации, неоднократным повышением тарифов на жилищно-коммунальные и транспортные услуги для населения, выравниванием ставок акцизов на алкогольную продукцию и табачные изделия со ставками, применяемыми в России.

По мере уменьшения инфляции постепенно понижалась ставка рефинансирования, которая с начала 2012 года снижена на 15 процентных пунктов и с 12 сентября 2012 года составила 30 процентов годовых. Для сохранения жесткости монетарной политики с сентября 2012 года ставка рефинансирования до конца года не снижалась.

Произошло дальнейшее наращивание золотовалютных резервов, которые на 1 января 2013 года составили 8,1 млрд. долларов США и увеличились по сравнению с началом года на 0,2 млрд. долларов США. Накопленные резервы обеспечивают 2,0 месяца импорта.

По итогам 2012 года во внешней торговле сохраняется опережающий рост экспорта товаров и услуг (темп роста экспорта 111,2 процента, импорта – 102,3 процента), обеспечено положительное сальдо внешнеторговых операций. В частности, сальдо внешней торговли товарами и услугами по итогам 2012 года сложилось на положительном уровне и составило 4,6 процента к ВВП (минус 2 процента к ВВП за 2011 год), счет текущих операций платежного баланса – минус 2,9 процента к ВВП (минус 8,5 процента к ВВП соответственно).

Вместе с тем, несмотря на успехи, достигнутые с конца 2011 года, наметившиеся за последние месяцы тенденции свидетельствуют о наличии, по-прежнему, рисков в экономике. В частности, сохраняются бюджетные и монетарные риски, связанные как с внешними, так и внутренними факторами: ухудшение конъюнктуры внешних рынков и условий торговли, недостаточный приток прямых иностранных инвестиций, низкие доходы от приватизации государственной собственности. Эти и другие риски создают объективную необходимость сохранения внешней поддержки программы Правительства и Национального банка со стороны Антикризисного фонда ЕврАзЭС в согласованных ранее объемах.

Основные меры программы содержатся в базовых документах Правительства и Национального банка на 2013 год и заключаются в мерах денежно-кредитного и бюджетно-налогового регулирования.

II. Денежно-кредитная политика

В 2013 году Национальный банк совместно с Правительством будут проводить денежно-кредитную политику, направленную на снижение инфляции, обеспечение сбалансированности валютного рынка и улучшение внешнего баланса страны. Национальный банк и Правительство примут все необходимые меры по недопущению прироста потребительских цен более 12 процентов за 2013 год (декабрь к декабрю).

Будет продолжено проведение курсовой политики, в рамках которой обменный курс белорусского рубля формируется исходя из спроса и предложения иностранной валюты при ограниченном участии Национального банка.

Кредитная эмиссия Национального банка будет проводиться исключительно на рыночных условиях и на короткие сроки с использованием стандартных инструментов регулирования ликвидности банков. При этом прирост требований банковской системы к экономике (по новому программному курсу – 8 570 рублей за 1 доллар США) не превысит 19 процентов по итогам 2013 года, включая 15 процентов на 1 октября 2013 года к 1 января 2013 года (включая кредиты Банка развития).

В целях дальнейшей стабилизации экономики, включая достижение запланированного темпа инфляции и уровня международных резервов, Национальный банк обеспечит сдерживание объема резервных денег на 1 октября 2013 года на уровне не более 34 трлн. рублей. Объем чистых внутренних активов составит на 1 октября 2013 года не более 25,4 трлн. рублей по новому программному курсу.

Национальный банк и Правительство продолжают наращивание золотовалютных резервов государства до уровня, обеспечивающего экономическую безопасность страны. Это будет достигнуто как через привлечение прямых иностранных инвестиций, так и аккумулирование приватизационных доходов в объемах, согласованных в рамках программы, поддерживаемой кредитом АКФ.

С учетом необходимости своевременного погашения Республикой Беларусь внутренних и внешних обязательств в иностранной валюте уровень золотовалютных резервов государства на 1 октября 2013 года составит не менее 2,1 месяца импорта.

В 2013 году сохранится направленность процентной политики на поддержание процентных ставок на положительном уровне в реальном выражении в годовом исчислении. Данное условие будет достигаться путем регулярного пересмотра ставки рефинансирования и ставок по

инструментам Национального банка по регулированию ликвидности банков с учетом прогнозируемого на предстоящие 12 месяцев роста потребительских цен. Национальный банк будет информировать Антикризисный фонд ЕврАзЭС об изменениях ставок рефинансирования с приведением соответствующего обоснования.

Для целей программы уровень международных резервов в месяцах импорта рассчитывается на основании данных о валовых международных резервах на отчетную дату и данных о среднемесячных объемах импорта за последние 12 месяцев, по которым имеются статистические данные.

III. Бюджетная политика и вопросы финансового сектора

В последние годы наряду с реализацией мер бюджетной консолидации доходов был осуществлен ряд мероприятий по совершенствованию налоговой системы и снижению уровня налоговой нагрузки на экономику до 26,2 процента к ВВП по итогам 2012 года

Правительство Республики Беларусь продолжит в 2013 году проведение жесткой бюджетной политики. В этой связи, бюджет сектора органов государственного управления в текущем году будет исполнен с нулевым сальдо. С учетом этого намерения, депозиты Правительства в Национальном банке будут использованы только на финансирование государственных программ в размере 6 трлн. рублей, погашение и обслуживание внутреннего и внешнего долга, исполнение гарантий Правительства и пополнение уставных фондов организаций небанковского сектора.

Будет продолжено проведение сдержанной политики повышения заработной платы в бюджетном секторе. При этом фонд заработной платы консолидированного бюджета за 2013 год (включая по итогам 9 месяцев) будет увеличен по сравнению с соответствующим периодом 2012 года не более чем на 25 процентов в номинальном выражении.

Показатель чистого кредитования государственных программ за счет ресурсов Правительства по итогам 2012 года не превысил 6,8 трлн. рублей и по итогам 2013 года составит не более 6 трлн. рублей. Сумма заимствований Банка развития для финансирования государственных программ в 2013 году составит не более 2 трлн. рублей.

При этом чистый прирост кредитования государственных программ за счет ресурсов Правительства определяется как сумма (1) прироста обязательств коммерческих банков перед Правительством по позиции «другие депозиты прочие» (за исключением прироста обязательств коммерческих банков перед ФСЗН и аккредитивов республиканских органов государственного управления) в рублях в соответствии с денежным обзором банков Республики Беларусь на отчетную дату и специальным отчетом ФСЗН по приросту чистых требований к коммерческим банкам, и (2) прироста

депозитов Правительства, размещенных в Банке развития в отчетном периоде на кредитование государственных программ и (ре)капитализацию Банка развития.

Количественные контрольные показатели дефицита бюджета сектора органов государственного управления и чистого прироста кредитования государственных программ за счет ресурсов Правительства оцениваются суммарно.

При формировании бюджета на 2013 год расходы на возмещение затрат при оказании жилищно-коммунальных услуг предусмотрены исходя из уровня возмещения доходами от населения в среднем за год в размере 28 процентов с достижением к концу 2013 года 35-40 процентов. Также предусматривалось возмещение затрат при оказании транспортных услуг с достижением к концу 2013 года 90 процентов возмещения доходами от населения в областях.

Наряду с общим повышением тарифов на эти услуги будет обеспечено поэтапное установление дифференцированной оплаты за транспортные и жилищно-коммунальные услуги. Также активно обсуждается предложение, предусматривающее передачу местным органам власти функций по регулированию тарифов на жилищно-коммунальные услуги (за исключением услуг тепло-, газо- и электроснабжения). В совокупности эти меры позволят в 2013 году повысить уровень возмещения затрат населением.

Для выравнивания условий налогообложения отдельных товаров на рынке стран Таможенного союза Правительством обеспечивается ежегодное повышение ставок акцизов на алкогольную продукцию и табачные изделия.

В целях выполнения предусмотренных программой целевых показателей по ставкам акцизов для привлечения шестого транша кредита АКФ ЕврАзЭС Налоговым кодексом с 1 июля 2013 года предусмотрено увеличение ставок акцизов на табачные изделия: по среднему классу – до уровня 80 процентов от ставок акцизов, действующих в Российской Федерации, по премиум классу – до 90 процентов (в среднем 85 процентов при индикативном показателе 85-90 процентов).

Будут предприняты меры для того, чтобы в 2013 году доходы от реализации государственной собственности составили 2,5 млрд. долларов США, в том числе 1,2 млрд. долларов США за 9 месяцев 2013 года.

Таким образом, меры, включенные в Программу мер экономической политики Правительства и Национального банка Республики Беларусь, поддерживаемые финансовым кредитом из Антикризисного фонда ЕврАзЭС (см. Приложение), направлены на макрофинансовую стабилизацию в Республике Беларусь, минимизацию дефицита текущего счета платежного баланса, формирование благоприятных условий для

сбалансированного экономического роста в средне- и долгосрочной перспективе.

Премьер-министр
Республики Беларусь

/подпись/

М.В.Мясникович

Председатель Правления
Национального банка
Республики Беларусь

/подпись/

Н.А.Ермакова

Приложение к Письму о намерениях
от 25 июня 2013 года

**Меры экономической политики Правительства и Национального банка Республики Беларусь,
поддерживаемые финансовым кредитом Антикризисного фонда ЕврАзЭС
(3 млрд. долларов США, выделяемых шестью траншами в 2011-2013 гг.)**

	Транш №1 (не позже 30.06.2011 ¹ , 800 млн. долл. США)	Транш № 2 (не позже 31.10.2011, 440 млн. долл. США)	Транш №3 (не позже 28.02.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №4 (не позже 31.10.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №5 (не позже 28.02.2013, 440 млн. долл. США)	Транш №6 (не позже 31.10.2013 440 млн. долл. США)
1. Меры денежно-кредитной политики						
1.1 СКП ²		Подготовлен и внесен в Палату представителей Национального Собрания проект Закона Республики Беларусь о внесении изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь, направленных на усиление независимости Национального банка, установление запрета на осуществление им несвойственных центральным банкам функций.	Вступил в действие Закон Республики Беларусь о внесении изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь, направленных на усиление независимости Национального банка, установление запрета на осуществление им несвойственных центральным банкам функций.			
1.2 ККП	Объем международных резервов по состоянию на 01.06.2011 не менее 3,5 млрд. долл. США	Уровень международных резервов:				
		на 1 октября 2011 года составляет не менее 1,3 месяца импорта	на 1 февраля 2012 года составляет не менее 1,5 месяца импорта	на 1 октября 2012 года составляет не менее 1,6 месяца импорта	на 1 января 2013 года составляет не менее 2,0 месяца импорта	на 1 октября 2013 года составляет не менее 2,1 месяца импорта

¹ Даты для всех траншей индикативные, суммы траншей подлежат окончательному согласованию

² СКП – структурный контрольный показатель, ККП – количественный контрольный показатель, ИП – индикативный показатель

	Транш №1 (не позже 30.06.2011 ¹ , 800 млн. долл. США)	Транш №2 (не позже 31.10.2011, 440 млн. долл. США)	Транш №3 (не позже 28.02.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №4 (не позже 31.10.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №5 (не позже 28.02.2013, 440 млн. долл. США)	Транш №6 (не позже 31.10.2013 440 млн. долл. США)
1.3 ККП	Объём чистых международных резервов:					
	по состоянию на 1 июня 2011 года не ниже минус 5,1 млрд. долл. США	по состоянию на 1 октября 2011 года не ниже уровня 01.05.2011	по состоянию на 1 февраля 2012 года не ниже уровня 01.05.2011	по состоянию на 1 октября 2012 года не ниже уровня 01.05.2011	по состоянию на 1 января 2013 года не ниже уровня 01.05.2011	по состоянию на 1 октября 2013 года не ниже уровня 01.05.2011
1.4 ККП	Объём чистых внутренних активов по программному курсу:					
				на 1 октября 2012 года составляет не более 25,4 трлн. рублей ³	на 1 января 2013 года составляет не более 24,5 трлн. рублей ³	на 1 октября 2013 года составляет не более 25,4 трлн. рублей
1.5 ИП	Объём резервных денег по программному курсу					
				на 1 октября 2012 года составляет 23,0 трлн. рублей ³	на 1 января 2013 года составляет 29,7 трлн. рублей ³	на 1 октября 2013 года составляет 34,0 трлн. рублей.
1.6 ККП	Прирост требований банковской системы к другим секторам по программному курсу					
				на 1 октября 2012 года составляет не более 12 процентов	на 1 января 2013 года составляет не более 15 процентов	на 1 октября 2013 года составляет не более 15 процентов.
1.7 ККП	Принято постановление Правления НБ РБ о введении запрета на заимствования у коммерческих банков в иностранной валюте	Объём депозитов банков в иностранной валюте, размещенных в Национальном банке, в соответствии с договорными сроками погашения снижен:				
		на 1 октября 2011 года на 55,6 млн. долларов США	на 1 февраля 2012 года на 126,4 млн. долларов США	на 1 октября 2012 года на 713,9 млн. долларов США	на 1 февраля 2013 года на 724,7 млн. долларов США	на 1 октября 2013 года на 1 636,7 млн. долларов США.
1.8 ИП	Ставка рефинансирования ежемесячно пересматривается Правлением Национального банка с тем, чтобы обеспечить ее номинальное значение не ниже прогнозируемого темпа роста ИПЦ в годовом выражении.					

³ Уровни показателей скорректированы, против утвержденных СФ, на основании уточнения методологии расчета ЧМР для устранения двойного счета в расчете обязательств, предусматриваемого методологией заемщика.

	Транш №1 (не позже 30.06.2011 ¹ , 800 млн. долл. США)	Транш №2 (не позже 31.10.2011, 440 млн. долл. США)	Транш №3 (не позже 28.02.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №4 (не позже 31.10.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №5 (не позже 28.02.2013, 440 млн. долл. США)	Транш №6 (не позже 31.10.2013 440 млн. долл. США)
1.9 СКП	Подготовлен Указ Президента Республики Беларусь о продаже иностранным инвесторам и/или передаче непрофильных активов с баланса НБ РБ в государственную собственность ⁴	Принят Указ Президента Республики Беларусь о передаче непрофильных активов с баланса НБ РБ в государственную собственность	Завершена передача непрофильных активов НБ РБ в государственную собственность			
2. Меры бюджетной политики						
2.1 ККП		Бюджет ⁵ сектора органов государственного управления:				
		за январь-сентябрь 2011 года выполнен с дефицитом не выше 1,2 процента ВВП	за 2011 год выполнен с дефицитом не выше 1,5 процента ВВП	за январь-сентябрь 2012 года выполнен с нулевым сальдо	за 2012 год выполнен с нулевым сальдо	за январь-сентябрь 2013 года выполнен с нулевым сальдо
2.2 СКП	Правительство не принимает решений о повышении в 2011 г. тарифной ставки первого разряда.	Правительство не принимает решений о повышении в 2011 г. тарифной ставки первого разряда.	Удельный вес заработной платы работников бюджетной сферы в общем объеме расходов консолидированного бюджета:			Фонд заработной платы консолидированного бюджета за 2013 год (включая по итогам 9 месяцев) увеличен против соответствующего периода 2012 года не более чем на 25 процентов в номинальном выражении.
		2012 года остается на уровне 2011 года.	2012 года остается на уровне 2011 года.	2013 года остается на уровне 2011 года.		
2.3		Тарифы на услуги ЖКХ	Уровень тарифов на услуги ЖКХ обеспечил покрытие за счет средств населения:			

⁴ Непрофильные активы НБ РБ включают: долгосрочные финансовые вложения в уставные фонды юридических лиц, не связанные с основной деятельностью НБРБ, и предоставленные кредиты и выкупленные ценные бумаги по отдельным решениям Правления НБРБ для поддержки ликвидности комбанков в связи с кредитованием ими государственных программ и социально значимых объектов.

⁵ Количественные контрольные показатели дефицита бюджета сектора органов государственного управления и чистого прироста кредитования государственных программ за счет ресурсов Правительства оцениваются суммарно.

	Транш №1 (не позже 30.06.2011 ¹ , 800 млн. долл. США)	Транш №2 (не позже 31.10.2011, 440 млн. долл. США)	Транш №3 (не позже 28.02.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №4 (не позже 31.10.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №5 (не позже 28.02.2013, 440 млн. долл. США)	Транш №6 (не позже 31.10.2013 440 млн. долл. США)
ИП		увеличены в среднем не менее чем на 10 процентов	не менее 30 процентов затрат на оказание таких услуг в 2011 году		не менее 35 процентов затрат на оказание таких услуг на конец 2012 года	не менее 40 процентов затрат на оказание таких услуг на 1 октября 2013 года
2.4 ИП			Уровень тарифов на услуги транспорта обеспечил покрытие за счет средств населения:			
			не менее 70 процентов затрат на оказание таких услуг в 2011 году		не менее 85 процентов затрат на оказание таких услуг на конец 2012 года	не менее 90 процентов затрат на оказание таких услуг на 1 октября 2013 года
2.5 СКП			Введен НДС на автомобили			
2.6 ИП		Ставки акцизов на крепкие алкогольные напитки установлены (в процентах к уровню ставок, действующих в Российской Федерации):				
			85-90 процентов		90-95 процентов	95-97 процентов
		Ставки акцизов на табачные изделия среднего и премиум класса установлены (в процентах к уровню ставок, действующих в Российской Федерации):				
			до 60 процентов		75-80 процентов	85-90 процентов
		Ставки акцизов на другие табачные изделия установлены (в процентах к уровню ставок, действующих в Российской Федерации)				
					до 30 процентов	
3. Политика в области структурных преобразований						
3.1 ИП		Разработан и опубликован перечень объектов государственной собственности, предлагаемых для продажи в 2011-2012 гг., основанный на реальной стоимости указанных объектов и возможностей их реализации	Доходы бюджета от реализации государственной собственности составляют:			
			за 2011 год не менее 2,5 млрд. долларов США		за 2012 год не менее 2,5 млрд. долларов США	за январь-сентябрь 2013 г. не менее 1,2 млрд. долларов США

	Транш №1 (не позже 30.06.2011 ¹ , 800 млн. долл. США)	Транш №2 (не позже 31.10.2011, 440 млн. долл. США)	Транш №3 (не позже 28.02.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №4 (не позже 31.10.2012, 440 млн. долл. США)	Транш №5 (не позже 28.02.2013, 440 млн. долл. США)	Транш №6 (не позже 31.10.2013 440 млн. долл. США)
4. Политика в области финансового сектора						
4.1 ККП			Чистое кредитование государственных программ за счет ресурсов Правительства:			
			в течение 2011 года (прогнозом на 1 января 2012 г.) составляет не более 4 процентов ВВП	в течение января- сентября 2012 г. составляет не более 6,8 трлн. рублей	в течение 2012 года (прогнозом на 1 января 2013 г.) составляет не более 7 трлн. рублей	в течение 2013 года составляет не более 6 трлн. рублей
4.2 ИП	Принят Указ Президента Республики Беларусь о Банке развития		Банк развития начал операционную деятельность по кредитованию и обслуживанию государственных программ.			

Премьер-министр
Республики Беларусь

/подпись/

М.В. Мясникович

Председатель Правления
Национального банка
Республики Беларусь

/подпись/

Н.А. Ермакова