

Документ  
Евразийского фонда  
стабилизации и развития

Евразийский банк развития  
Управляющий средствами Евразийского фонда стабилизации и развития

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

по результатам реализации Программы реформ, поддерживаемой  
финансовым кредитом  
Республике Армения

из средств Евразийского фонда стабилизации и развития

в размере 300 млн. долл. США

### I. Основная информация

Заемщик	Республика Армения
Ответственное ведомство	Министерство финансов
Исполнительные ведомства	Министерство финансов, Министерство экономического развития и инвестиций, Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов, Министерство труда и социальных вопросов, Министерство транспорта, связи и информационных технологий, Министерство юстиции, Комитет по государственным доходам, Комитет по градостроительству, Комиссия по регулированию общественных услуг, Агентство по регистрации обеспеченных прав на движимое имущество, Центральный банк
Сумма кредита	300 млн долларов США
Финансовые условия	Процентная ставка – 2,1% годовых; срок предоставления – 20 лет, включая 10 лет льготного периода
Дата подачи заявки на предоставление кредита	4 февраля 2015 года
Дата одобрения предоставления кредита Советом ЕФСР	29 октября 2015 года
Дата окончания доступности кредита	31 марта 2018 года
Число продлений периода доступности кредита	период доступности кредита не продлевался
Сумма фактически выданного кредита	300 млн долларов США
Даты выдачи траншей 1 транш (контрольная дата оценки – 01.10.2015) 2 транш (контрольная дата оценки – 01.10.2016) 3 транш (контрольная дата оценки – 01.10.2017)	100 млн долларов США, выдан 25.12.2015 100 млн долларов США, выдан 08.12.2016 100 млн долларов США, выдан 06.12.2017
<b>Цель</b>	Поддержка Программы реформ Правительства и Центрального банка РА, нацеленной на повышение устойчивости страны перед внешними шоками через консолидацию бюджетной позиции и повышение эффективности государственных расходов, расширение экономической базы посредством улучшения делового и инвестиционного климата и снижение долларизации банковского сектора. Индикаторы Программы приведены в Приложении 1.

## Оглавление

1. Программа, поддерживаемая финансовым кредитом: цели и структура.....	4
Основные вызовы экономики Заемщика на стадии подготовки кредита .....	4
Цели Программы и ее компоненты (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)...	4
Изменения, внесенные в Программу в процессе реализации кредита .....	6
2. Основные результаты реализации Программы .....	8
Реализованные меры политики и оценка их эффективности .....	8
Основные результаты макроэкономического развития Заемщика на момент завершения Программы .....	13
3. Полученные уроки и рекомендации по реформам .....	15
Приложение 1 Индикаторы Программы .....	17

## 1. ПРОГРАММА, ПОДДЕРЖИВАЕМАЯ ФИНАНСОВЫМ КРЕДИТОМ: ЦЕЛИ И СТРУКТУРА

### ***Основные вызовы экономики Заемщика на стадии подготовки кредита***

Заявка на получение финансового кредита в размере 800 млн долларов США была представлена властями Республики Армения (далее – РА) в Евразийский фонд стабилизации и развития (далее – ЕФСР) в начале 2015 года. В качестве обоснования запрашиваемой суммы, в Заявке указывались необходимость поддержки бюджета РА в условиях ожидаемого выпадения доходов и поддержка реализации реформ, направленных на повышение устойчивости экономики перед внешними шоками.

Девальвация рубля и рецессия российской экономики привели к сокращению притока денежных переводов в страну на 32% в долларовом выражении по итогам первого полугодия 2015 года. Сокращение внешнего спроса в Российской Федерации (далее – РФ) и снижение мировых цен на металлы привели к выпадению экспортных доходов. Внешние шоки вызвали ухудшение ситуации на валютном и финансовом рынках, сокращение внутреннего спроса, замедление темпов экономического роста и ухудшение состояния государственного бюджета. В первом полугодии 2015 года, на фоне нулевого роста доходов бюджета, расходы выросли на 16%, что было обусловлено необходимостью стимулирования экономики и поддержания социально-незащищенных слоев населения. Это привело к расширению дефицита бюджета до 2,9% ВВП, против профицита в размере 1,2% ВВП годом ранее.

Соглашение о предоставлении финансового кредита ЕФСР было подписано в ноябре 2015 года. Сумма предоставляемого кредита была определена в размере 300 млн долларов США, что соответствовало оценке потребности государственного бюджета РА в финансировании фискального разрыва в среднесрочной перспективе. Соглашение предусматривало выделение средств ЕФСР тремя равными траншами в течение 2015-2017 годов на основе выполнения мероприятий программы реформ Правительства и Центрального банка РА, поддерживаемой финансовым кредитом ЕФСР (далее – Программа реформ).

### ***Цели Программы и ее компоненты (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)***

Основной целью финансового кредита ЕФСР являлась поддержка Программы реформ Правительства и Центрального банка РА (далее – Программа реформ) по повышению устойчивости страны перед внешними шоками через консолидацию бюджетной позиции и повышение эффективности управления государственными ресурсами, улучшение делового и инвестиционного климата, включая инициирование реформы по либерализации энергетического сектора, и снижение долларизации банковского сектора.

Для достижения установленной цели, Программой реформ предусматривалась реализация мер по следующим компонентам:

✓ **Консолидация бюджетной позиции и повышение эффективности управления государственными ресурсами.** В РА соотношение налоговых доходов к ВВП<sup>1</sup> заметно ниже, чем в других странах региона с сопоставимым уровнем дохода, что объясняется узкой налоговой базой, значительным количеством льгот, слабой платежной дисциплиной и высокой административной нагрузкой на налогоплательщиков, в том числе по причине многочисленности и фрагментарности нормативно-правовых документов по налоговой политике. Планы властей поддержать экономический рост контрциклической бюджетной политикой в условиях ожидаемой рецессии, выпадения бюджетных доходов и ухудшения показателей долговой устойчивости повысили важность как усовершенствования налоговой

<sup>1</sup> В частности, речь идет о коэффициентах «налоги как доля ВВП» и «налоговая производительность», который рассчитывается как удельный вес собранных налогов в ВВП, разделенный на вмененную ставку.

политики, так и повышения качества управления и эффективности использования государственных финансов.

Данный компонент предусматривал реализацию пакета мероприятий, включая принятие первого в истории страны Налогового кодекса; повышение прозрачности и эффективности бюджетных расходов через совершенствование процесса государственных закупок; повышение стратегической направленности бюджетного процесса в транспортном секторе; повышение качества социальных услуг через создание комплексных (интегральных) центров социальных служб; переход на усовершенствованные методы бухгалтерского учета в общественном секторе. Программой реформ также предусматривалось соблюдение предельного уровня дефицита бюджета, определяемого в соответствии с требованиями программы МВФ.

✓ **Повышение финансовой устойчивости энергетического сектора.** В 2013-2015 годах финансовая ситуация энергетической системы РА значительно ухудшилась в результате сочетания неблагоприятного влияния ряда природных, технических и управленческих факторов<sup>2</sup>. Общая задолженность ЗАО «Энергетические сети Армении» на конец 1 квартала 2015 года достигла 300 млн долларов США, из которых просроченная задолженность перед поставщиками энергии составляла около 80 млн долларов США. В результате, у многих поставщиков энергии образовался дефицит наличности и проблемы с обслуживанием кредитов, что имело негативный эффект на деятельность этих субъектов и повышало риски для ведения бизнеса потребителей электроэнергии.

В целях финансового оздоровления сектора, Программой реформ предусматривался ряд мер, направленных на усовершенствование нормативной базы сектора в части подготовки прогнозного баланса производства и потребления электроэнергии, расчета технологических потерь в энергетической системе и тарифообразования, что должно способствовать устранению сформированной и предотвращению новой задолженности.

✓ **Улучшение бизнес-климата.** Реформирование предпринимательской среды, направленное на развитие новых рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики страны, является долгосрочным приоритетом Правительства РА.

В Программе реформ властями страны намечен к исполнению ряд мер, направленных на стимулирование развития малого и среднего бизнеса через сокращение регулятивного бремени, в том числе в сфере подключения к системе электроснабжения и упрощения процедуры получения разрешений на строительство; повышение доступа малого бизнеса к кредитным ресурсам через создание реестра прав на движимое имущество, используемое в качестве залога; повышение доступа потенциальным инвесторам к информации, в том числе в сфере недропользования. Также предусматривался ряд мер по сокращению налогового бремени на бизнес через переход на электронный метод сдачи налоговой отчетности и совершенствование методологии оценки рисков налогоплательщиков;

✓ **Повышение доверия к финансовой системе, в том числе через снижение долларизации.** В результате девальвации конца 2014 - начала 2015 годов, вырос уровень долларизации банковской системы. Доля иностранной валюты в депозитной базе на конец 2014 года составила около 72%, долларизация кредитов – около 67%, против 70% и 64% в 2013 году. Высокий уровень долларизации финансовой системы в определенной мере ограничил возможности Центрального банка Армении по проведению политики гибкого валютного курса.

<sup>2</sup> К природным факторам можно отнести маловодье в реках страны, что снизило производство гидроэлектроэнергии, к техническим — сверхплановый ремонт АЭС, снизивший производство дешевой энергии, к управленческим факторам — снизившееся качество управления затратами ЗАО «Электрические станции Армении», являющегося эксклюзивным покупателем и распределителем электроэнергии в стране, а также несовершенство регулятивной базы по тарифообразованию в части оперативного реагирования на изменения структуры поставляемой энергии.

Кроме того, высокая долларизация вызывает необходимость существенного ужесточения денежно-кредитной политики при возникновении новых шоков, что может негативно влиять на темпы экономического роста.

Программа включила ряд мер, направленных на повышение гибкости валютного курса; снижение долларизации кредитного портфеля, в том числе через создание более привлекательных условий для формирования банками активов и пассивов в национальной валюте; и повышение доверия населения к банковской системе через увеличение гарантий для вкладчиков. Наряду с этим, предусмотрены меры политики по поддержке экспортеров через установление весов рисков для инвалютных активов, им предоставленных, на уровне установленных для аналогичных активов в драмах.

### ***Изменения, внесенные в Программу в процессе реализации кредита***

В течение периода реализации кредита (2015-2017 годы), основная цель кредита и структура Программы реформ остались без изменений. В то же самое время, некоторые компоненты Программы были усилены дополнительными мерами, а также были изменены некоторые пороги количественных показателей. Все изменения были внесены в условия заключительного третьего транша, и одобрены Советом Фонда 26 июня 2017 года. Основные изменения в Программу реформ перечислены ниже.

#### **✓ «Консолидация бюджетной позиции и повышение эффективности управления государственными ресурсами»:**

(а) Уточнен порог по дефициту государственного бюджета на 1 октября 2017 года (контрольная дата оценки третьего транша). Первоначальная мера по достижению уровню дефицита государственного бюджета не более 2% ВВП (если иное не согласовано с МВФ) по итогам 2017 года была заменена на меру по достижению дефицита государственного бюджета не более 75 млрд драм по итогам 9 месяцев 2017 года (без учета внешних кредитов, привлеченных для реализации целевых программ).

Новый порог был установлен с целью достижения законодательно установленного дефицита бюджета по итогам 2017 года на уровне 150 млрд драм<sup>3</sup> (около 2,8% ВВП, ожидаемого по итогам 2017 года, против 5,6% в 2016 году), что соответствует требованиям фискального правила, действовавшего в начале 2017 года. Данное правило предусматривает, что при превышении долга Правительства порога в 50% ВВП<sup>4</sup>, дефицит бюджета на следующий год не должен превышать 3% от среднего значения номинального ВВП за предыдущие три года.

Установление порога по дефициту бюджета без учета целевых кредитов объяснялось поздними сроками предоставления данных по целевым кредитам в распоряжение МФ РА (через два месяца после окончания отчетного периода), что задерживало сроки проведения оценки выполнения показателя на соответствующий период и создавало высокие риски позднего поступления средств третьего транша в бюджет РА и невозможности их освоения до конца 2017 г., как это предполагалось утвержденным бюджетом страны.

(б) Мера по повышению прозрачности государственных закупок, первоначально предполагавшая расширение масштабов использования электронных методов закупок, была дополнена требованием внедрения механизмов по предотвращению возможных неконкурентных договоренностей и конфликта интересов. Новая мера зафиксировала прогресс в изменении соответствующей нормативной базы, инициированный Правительством РА.

<sup>3</sup> Включая целевые программы, финансируемые внешними кредитами. Без целевых программ, дефицит бюджета по итогам года должен составить не более 57 млрд драмов. Для выхода на этот показатель по итогам года, Роспись бюджета предусматривает профицитное исполнение бюджета в 4 квартале 2017 г.

<sup>4</sup> По итогам 2016 года долг Правительства был зафиксирован на уровне 51,9% ВВП.

(в) В целях дальнейшего усовершенствования процесса бюджетирования в транспортном секторе, в Программу реформ была включена дополнительная мера по созданию базы данных технических параметров автодорог. Внесенные в базу данных показатели являются основой для калькуляции необходимых финансовых ресурсов для текущего и капитального ремонта и определения приоритетности дорог, подлежащих ремонту в рамках следующего бюджетного года.

(г) Изменены целевые показатели по количеству созданных и введенных в действие территориальных центров интегральных социальных услуг по состоянию на 1 октября 2017 года: вместо первоначально запланированных 38 центров, пересмотренный показатель предусматривает функционирование 20 центров.

Снижение целевого показателя объясняется, в первую очередь, сокращением капитальных расходов Правительства в 2017 году в целях снижения дефицита бюджета и долговой нагрузки. В 2016 году действия Правительства в рамках данного условия были сосредоточены на вопросах оформления землеотведения и подготовки проектной документации для нового строительства и капитального ремонта имеющихся зданий, так как по результатам инвентаризации ранее переданных в распоряжение Министерства труда и социальных вопросов зданий было выявлено, что они не соответствуют критериям сейсмической безопасности.

(д) В целях расширения и облегчения доступа населения к социальным услугам, в Программу реформ включена дополнительная мера по созданию системы электронной подачи заявлений на единовременное пособие при рождении первого и второго ребенка.

✓ **Повышение финансовой устойчивости энергетического сектора:**

(а) Изменен целевой показатель по уровню просроченной задолженности между участниками энергетического рынка: вместо первоначально предполагаемых 30 млн долларов США на момент завершения Программы (1 октября 2017 года), новое требование предусматривает полное отсутствие просроченной задолженности в секторе.

Изменение внесено по причине того, что с августа 2016 года сектор не имеет просроченной задолженности. Досрочное устранение задолженности стало возможным за счет внесения в апреле 2015 года, в соответствии с условиями второго транша, изменений в методику расчета тарифной маржи, устанавливаемой для оплаты услуг распределительных энергетических сетей. Новая методика позволяет устранять накопленный в результате отклонения фактической величины маржи от ее расчетной величины убыток или сверхприбыль ЗАО ЭСА, через соответствующий пересмотр размера маржи, в течение одного года вместо трех лет, предусмотренных прежней методикой. В свою очередь, усовершенствованная в рамках первого транша методика прогнозного баланса производства и потребления электроэнергии повысила качество прогноза и предусматривает возможность его корректировки в случае значительных отклонений, что обеспечивает большую гибкость тарифной политики.

Новый порог установлен в целях предотвращения образования новой задолженности.

(б) Включена дополнительная мера по созданию нормативно-правовых основ для снятия ограничений для покупателей электроэнергии в выборе поставщиков.

Ключевой целью данной меры является создание основ для перехода энергосектора РА от полностью регулируемой модели рынка электроэнергии к современной либерализованной модели, способствующей развитию конкуренции и повышению производительности электроэнергетической системы через внедрение современных правил торговли, расширение числа участников рынка, совершенствование структуры тарифов и развитие межгосударственной торговли.

✓ **Улучшение бизнес – среды:**

(а) В Программу реформ включены три дополнительные меры, направленные на повышение инвестиционной привлекательности страны и улучшение деловой среды через

внесение изменений в законы «Об иностранных инвестициях» и «О свободных экономических зонах» и подготовку законопроекта «О нормативно-правовых актах».

(б) Мера по созданию консолидированной электронной системы регистрации прав собственности на движимое имущество дополнена требованием расширения доступа граждан к регистрационным услугам через территориальные отделения Агентства государственного регистра юридических лиц Министерства юстиции путем внесения изменений в закон «О регистрации обеспеченных прав на движимое имущество».

Условие третьего транша по введению в эксплуатацию системы регистрации движимого имущества было выполнено досрочно, в рамках второго транша. По действующему на тот момент законодательству, граждане имели возможность зарегистрировать права на движимое имущество у нотариуса, в отделении коммерческого банка (если тот является залогодержателем) или самим гражданином в общедоступной электронной системе.

(в) В Программу реформ было добавлена мера по уточнению критериев риска системы отбора подлежащих проверке налогоплательщиков. Данная мера нацелена на улучшение деловой среды и стимулирование экономической активности через сокращение чрезмерного административного бремени, налагаемого на экономические субъекты государственными органами, в том числе в ходе проведения инспекционной деятельности.

(г) Были уточнены критерии выполнения меры по обеспечению равного доступа к получению права на разработку недр: требование предоставления доступа ко всем недрам на конкурсной основе было заменено требованием проведение конкурса только в случае доступа к разработке участков недр, содержащих радиоактивное сырье.

Изменение критерия было обусловлено решением Правительства РА ввести практику проведения конкурса для разработчиков недр только в случае доступа к радиоактивным месторождениям, тогда как право разработки других месторождений определяется на основании решения Правительства в установленном законодательством порядке.

✓ **Повышение доверия к финансовой системе, в том числе через снижение долларизации:**

(а) В Программу реформ включена дополнительная мера, направленная на повышение устойчивости банковской системы через внедрение в практику мер пруденциального контроля в соответствии с международными стандартами пруденциального надзора, представленного в рамках Базель 3.

## 2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

### *Реализованные меры политики и оценка их эффективности*

Все меры Программы реформ были выполнены своевременно и в полном объеме, и все ожидаемые результаты, кроме одного, были достигнуты<sup>5</sup>. Не достигнуты цели меры по сокращению количества процедур и сроков для получения разрешений на строительство (условие первого транша)<sup>6</sup>. Полная сумма кредита в размере 300 млн долларов выдана тремя траншами в декабре 2015, 2016 и 2017 годов.

✓ **«Консолидация бюджетной позиции и повышение эффективности управления государственными ресурсами»**

<sup>5</sup> С учетом изменений в Программу реформ, одобренных Советом Фонда 26 июня 2017 г.

<sup>6</sup> В соответствии с Отчетом Правительства РА о выполнении условий первого транша, было принято соответствующее постановление о сокращении числа процедур и сроков для получения разрешений на строительство до уровня, требуемого Программой реформ. Однако результаты обследования Всемирного банка «Ведение бизнеса» указывают на сохранение количества процедур и сроков получения разрешения на пред-программном уровне.



В рамках Программы реформ, властями страны был выполнен ряд мероприятий, направленных на улучшение налогового администрирования. В октябре 2016 года Парламентом Армении был принят Налоговый кодекс (далее — НК), способствующий повышению прозрачности налоговой политики и созданию равных правил игры для налогоплательщиков посредством урегулирования правоотношений и установления четких принципов налоговой системы. В течение 2017 года, с финансовой поддержкой ЕФСР, нормативная база была приведена в соответствие с требованиями НК, что обеспечило полное введение НК в действие с начала 2018 года. Повышение акцизных ставок, предусмотренное НК<sup>7</sup>, обеспечило прирост поступлений по линии этого налога в бюджет 2017 года на 38%. Суммарный эффект от вступления в силу НК предусматривает прирост налоговых поступлений на 2 п.п. ВВП в среднесрочной перспективе.

Сокращение текущих расходов, зафиксированное по итогам 2017 года, происходило на фоне продолжающихся реформ в области управления государственными расходами. В закон «О закупках» был внесен ряд важных изменений, включая выделение электронного аукциона как отдельного метода закупок, введение требования по проведению всех конкурсных закупок в электронном формате<sup>8</sup> и устранение конфликта интереса сторон, участвующих в процессе государственных закупок через запрещение одновременного участия аффилированных лиц в процедуре закупок. Удельный вес государственных закупок, осуществляемых электронным методом на конкурсной основе, значительно вырос - до 95,2%, против 91,4% годом ранее и 83,2% в 2015 году. Сокращение прямого контакта между закупщиками и потенциальными поставщиками, а также устранение конфликта интереса сторон, участвующих в процессе государственных закупок, повысили прозрачность и, предположительно, эффективность закупок.

Усилена стратегическая направленность процесса бюджетирования в дорожном секторе. Начиная с 2015 года, бюджетные заявки сектора на очередной финансовый год отражают параметры «Стратегии финансирования государственных автомобильных дорог общего пользования РА на 2015-2025 годы». Это отразилось на повышении качества обслуживания дорожной инфраструктуры, являющейся одним из ключевых факторов повышения конкурентоспособности и торговой интеграции страны: процент автомобильных дорог, на которых осуществляется полноценное периодическое содержание, за 2015-2017 годы увеличился с 52% до 57,5%.

Централизация всех социальных услуг по принципу «одного окна», в том числе через территориальные центры интегральных социальных услуг, создание которых было поддержано Программой реформ, создала условия для выбора наиболее эффективных инструментов предоставляемой помощи для каждого получателя. Работа центров по принципу «единого окна» позволяет оформлять и начислять практически все социальные услуги в одном месте. На момент завершения реализации Программы в октябре 2017 года, в стране функционировало 20 таких центров, и велось строительство еще 4 центров. По данным Министерства труда и социальных вопросов, адресность социальной помощи в стране составляет около 75%, что выше, чем во всех других странах региона. Функция осуществления всех социальных выплат (пенсий, пособий по нетрудоспособности и социальной защите) передана одному органу – Государственной службе социального обеспечения.

В результате проведения вышеуказанных реформ и поддержания сдерживающей фискальной политики, дефицит государственного бюджета по итогам 9 месяцев 2017 года (без учета целевых программ, финансируемых за счет внешних кредитов) сократился до 1% ВВП, против 2,4% ВВП годом ранее.

---

<sup>7</sup> Требование НК по изменению акцизной политики вступило в силу в 2017 году, тогда как остальные требования НК были введены в действие с начала 2018 года.

<sup>8</sup> Кроме двухэтапного конкурса, требующего несколько раундов переговоров.

### ✓ **Повышение финансовой устойчивости энергетического сектора**

Реформы в энергетическом секторе укрепили финансовые позиции участников рынка и повысили инвестиционную привлекательность энергетического сектора. Усовершенствование методологий прогноза производства и потребления энергии и тарифообразования, предусматривающее более гибкую и оперативную реакцию тарифов на изменения структуры и себестоимости генерируемой энергии, способствовало досрочному погашению просроченной задолженности в секторе и минимизации рисков образования новой задолженности между участниками энергетического рынка. Задолженность распределительной сети перед поставщиками, зафиксированная на дату оценки первого транша на уровне 50 млн долларов США<sup>9</sup>, была досрочно погашена. С августа 2016 года сектор не имеет просроченной задолженности, что благоприятно сказалось на его инвестиционной привлекательности. В 2017 году «Электрические сети Армении» подписали кредитные соглашения с Азиатским банком развития и Европейским банком реконструкции и развития на общую сумму 160 млн долларов США на цели модернизации сектора без государственных гарантий.

В июле 2017 года Правительством Армении был одобрен план-график мероприятий по либерализации и развитию межгосударственной торговли электроэнергетического рынка республики до 2020 года, предусматривающий реформы, направленные на более продуктивное использование имеющегося энергетического потенциала страны. План предусматривает разделение функций поставки и распределения электроэнергии, что открывает вход на рынок для поставщиков энергии, в том числе иностранных, предоставление права крупным потребителям осуществлять закупки энергии напрямую от производителей, а также создание оператора электроэнергетического рынка, регулирующего деятельность всех его участников.

В начале 2018 года был сделан значительный шаг в продвижении данного Плана – Парламентом страны были приняты дополнения и изменения в закон «Об энергетике» и ряд сопутствующих законов, направленные на конкретизацию функций государственных структур и регулятора в условиях либерализации, стимулирование межгосударственной торговли и защиту интересов потребителей. Законы создают базу для перехода на экономическое регулирование рынка, основанное на основе спроса и предложения, и переход на почасовую оплату производителей. Внедряется система так называемых гарантированных поставок для производителей, за исполнение которых они несут установленную контрактом ответственность, тогда как излишки могут продаваться на свободном оптовом рынке. Регулятором при этом будут фиксироваться все тарифы и объемы, а также финансовые отчеты и объемы производителей. Введение инструмента гарантированных поставок, а также внедрение конкуренции между поставщиками, по мнению Правительства, будет иметь благотворное влияние на оптимизацию расходов производителей и снижение тарифов для потребителей.

### ✓ **Улучшение бизнес – среды**

В результате реализации пакета реформ по улучшению бизнес среды и повышению инвестиционной привлекательности был упрощен ряд регулятивных процедур, что повысило позицию Армении в обследовании «Ведение бизнеса» с 70,44 пункта до 72,51 пункта<sup>10</sup> за период реализации кредита. Меры фокусировались на стимулировании бизнеса через упрощение процесса выдачи разрешений для подключения к электричеству; расширение доступа потенциальных инвесторов к регулятивной информации по процедурам строительства; повышение доступа к кредитам малого бизнеса через создание реестра движимого имущества; расширение доступа бизнеса к информации в области недропользования; расширение перечня

<sup>9</sup> Задолженность, сумма которой первоначально составляла 80 млн долларов США, была сформирована в 2014–2015 годах на фоне изменения структуры производимой энергии в сторону более дорогостоящей тепловой энергии.

<sup>10</sup> По показателю «передовой рубеж», который демонстрирует удаленность каждой страны от «рубежа», представляющего собой наилучший результат на уровне 100 пунктов.

электронных государственных услуг, снижающих транзакционные издержки ведения бизнеса; и усовершенствование законодательства по повышению инвестиционной привлекательности страны.

Реализованные меры в части упрощения процедур подключения к системе электроснабжения<sup>11</sup> сократили сроки прохождения процедур, необходимых для подключения электроэнергии, со 185 дней до 127 дней. В результате, передовой рубеж по показателю «Доступ к электричеству» улучшился на 8,51 пункта до уровня 78,53. Кроме того, были сокращены сроки предоставления земельных участков, используемых для строительства объектов, связанных с деятельностью лиц, имеющих лицензию передачи и распределения электричества, с 35 до 10 дней.

Разработано и размещено на официальном веб-сайте Государственного комитета градостроительства ([www.minurban.am](http://www.minurban.am)) «Руководство застройщика», в котором подробно описаны последовательные шаги процесса застройки в республике в соответствии с требованиями, определенными для объектов различной сложности, содержащие ссылки на соответствующие правовые акты. Начиная с июля 2016 г., в стране функционирует система электронной выдачи разрешений на строительство, хотя количество полученных электронных разрешений все еще невелико<sup>12</sup>. Проведена кампания по расширению доступа населения к информации по ведению бизнеса через центры при Правительстве и мэриях, центры «единого окна» и прочие государственные и муниципальные органы. Вместе с тем, Управляющим зафиксировано отсутствие прогресса в части упрощения процесса получения разрешения на строительство, несмотря на то, что в рамках первого транша было принято Постановление Правительства РА N 596-Н от 19.03.2015, предусматривающее значительное сокращение процедур (с 19 до 9) и сроков получения разрешения (с 83 дней до 35 дней) на строительство объектов средней степени риска.<sup>13</sup>

С октября 2015 года в стране функционирует электронная система регистрации прав на движимое имущество (доступна по адресу [www.registration.am](http://www.registration.am)). Внедрение данной системы значительно упростило процесс получения кредитов для физических лиц и малого бизнеса, использующих в качестве залогового обеспечения движимое имущество<sup>14</sup>. По данным Министерства юстиции РА, на дату оценки третьего транша в системе регистрации движимого имущества было проведено 14 тысяч регистраций, из которых с начала 2017 г. – 3 тысячи. Предположительно, внедрение системы регистрации прав на движимое имущество стало одним из факторов ускорения прироста кредитования населения и малых предприятий. Темпы прироста кредитования населения и частных организаций по итогам 2017 года составили, соответственно, 13,1% и 17%, против 8,1% и -0,1% по итогам 2016 года<sup>15</sup>.

В целях повышения прозрачности и конкуренции в горнодобывающей отрасли и обеспечения равного доступа потенциальных инвесторов к получению права на разработку недр, Правительством РА, в сотрудничестве с Агентством по развитию США, удалось менее, чем за год, провести оцифровку всей информации Геологического фонда Армении (более 12,5

<sup>11</sup> Решение Правительства РА от 12.11.2015 г. о внесении изменений в Решение Правительства РА «О внесении изменений и дополнений в Решение Правительства Республики Армения N 286 от 12 апреля 2001 года»

<sup>12</sup> По состоянию на дату оценки третьего транша, в мэрию г. Еревана в указанном электронном виде поступило, в общей сложности, 19 заявок и заявлений для получения градостроительных документов и заключительных актов.

<sup>13</sup> Результаты «Ведения бизнеса» показывают ухудшение позиции РА по соответствующему показателю с 62-й («Ведение бизнеса – 2016») до 89-й («Ведение бизнеса – 2018») и констатируют неизменившееся количество процедур, требуемых для получения разрешения на строительство (19) и увеличившиеся сроки получения разрешения (с 83 дней на момент начала Программы до 98 дней).

<sup>14</sup> Урегулировано Законом "О регистрации обеспеченных прав на движимое имущество", вступившим в силу с 1 октября 2015 года.

<sup>15</sup> По программному курсу на 01.10.2015.

тыс. документов) и выставить ее в открытый доступ в интернете ([www.geo-fund.am](http://www.geo-fund.am)). Дальнейшую работу по оцифровке информации и размещению ее на сайте будет проводить Министерство энергетических инфраструктур и натуральных ресурсов, в ведении которого находится Геологический фонд. Данному министерству переданы как соответствующее оборудование, так и технологии.

Проведенная работа в части перевода налогоплательщиков на электронные платежи и усовершенствование критериев оценки рисков предприятий с целью повышения эффективности налоговых проверок, способствующее сокращению числа проверок, оказали положительное влияние на сокращение административной нагрузки на налогоплательщиков и повышение их платежной дисциплины.

Предприняты меры по повышению инвестиционной привлекательности страны через внесение изменений в законодательные акты. Изменения в закон «Об иностранных инвестициях», находящиеся на рассмотрении Парламента, направлены на повышение защиты инвесторов через расширение исключительных прав иностранных инвесторов на защиту от любых изменений в инвестиционном законодательстве, ухудшающих их положение; предоставление возможности прямого обращения иностранного инвестора в международный арбитраж до окончания судебного разбирательства в рамках национальной судебной системы; внедрение в полном объеме режима наибольшего благоприятствования. Пакет изменений, предложенных правительством в закон «О свободных экономических зонах», предусматривает гармонизацию национального законодательства с требованиями ЕАЭС, а также уточняет права и обязанности сторон на основе накопленного опыта работы двух пилотных СЭЗ в республике. Изменения в закон «О нормативно-правовых актах» нацелены на расширение возможности участия бизнеса и общественности в процессе подготовки нормативно-правовых актов через установление требований по обязательному проведению их публичных обсуждений.

#### ✓ **Повышение доверия к финансовой системе, в том числе через снижение долларизации**

Реализация мер Программы положительно сказалась на повышении доверия населения к банковской системе и национальной валюте.

На протяжении всей программы ЕФСР, валютные интервенции Центрального банка Армении (далее — ЦБА) осуществлялись преимущественно в целях сглаживания резких колебаний национальной валюты, связанных, в том числе, с сезонностью внешнеэкономических операций. Эта политика была направлена на повышение гибкости обменного курса как инструмента противостояния внешним шокам и поддержания валовых международных резервов.

ЦБА был также реализован пакет мер, направленных на снижение финансовой долларизации. Норматив резервов по валютным депозитам поддерживался на более высоком уровне, чем по депозитам в драмах (18% по средствам в иностранной валюте и 2% по средствам в драмах), веса рисков по валютным кредитам были на 50% выше весов по кредитам в драмах (за исключением кредитов, предоставленных предприятиям-экспортерам с валютной выручкой), а резерв по возможным потерям по активам в иностранной валюте формировался на уровне 20% выше, чем по аналогичным активам в драмах. В совокупности с другими мерами политики, предпринимаемыми монетарными властями страны, и на фоне стабилизации курса национальной валюты, это привело к сокращению уровня долларизации кредитного портфеля банков на 5 п.п., против уровня на начало программы.

В первом полугодии 2016 года были внесены поправки в закон «О гарантировании банковских вкладов физических лиц», направленные на увеличение доверия населения к банковской системе. В частности, поправками предусматривается увеличение суммы гарантированных вкладов с 4 до 10 млн драмов (для драмовых депозитов) и с 2 до 5 млн драмов (для валютных депозитов); ускорение процесса возмещения вклада (начиная с 20-го рабочего дня после даты наступления случая возмещения, против 30-го дня ранее); увеличение срока

подачи заявления на возмещение гарантированного вклада (с одного до трех лет); и, в случае объединения банков, распространение гарантий на вклады, принадлежащие одному вкладчику. В итоге, в сентябре 2016 года годовой прирост депозитов резидентов по программному курсу составил 14,5% против 3% годом ранее, а во второй год реализации программы темп прироста увеличился до 17,6%.

В сентябре 2017 года Национальным Собранием РА были приняты в первом чтении поправки в закон «О банках и банковской деятельности», предусматривающие усиление пруденциального надзора за счёт нормативов, предложенных в рамках Базель III. Новые нормативы будут способствовать повышению устойчивости банков РА, и, как следствие, дальнейшему росту доверия к банковской системе.

### ***Основные результаты макроэкономического развития Заемщика на момент завершения Программы***

По итогам 2017 года, ВВП РА вырос на 7,5% по сравнению с 0,2% в 2016 году. Экспорт оставался главным драйвером роста<sup>16</sup>, однако в 2017 году ускорению экономики также способствовало и восстановление внутреннего спроса, хотя его положительный импульс отчасти был нивелирован значительным расширением импорта. Экспорт продолжал расти значительными темпами - на 19,7%, против 19,1% в 2016 году. Основными экспортёрами выступили горнорудная и пищевая промышленность. На рост экспорта благоприятно повлияли членство Армении в ЕАЭС и активизация экономической активности в России и Евросоюзе на фоне проведения монетарными властями страны гибкой валютной политики и ослабления реального эффективного курса, наблюдаемого с начала 2016 года. Потребление увеличилось на 8%, против падения на 0,5% в предыдущем году на фоне быстрого увеличения притока денежных переводов с 4 квартала 2016 года. Темпы роста валового накопления в 2017 году перешли в положительную область, увеличившись на 13,5% по итогам года, против падения на 8,7% в предыдущем году. Восстановительный рост и частных и государственных инвестиций связан со смягчением с конца 2016 года денежно-кредитной политики и увеличением капитальных расходов госбюджета.

Несмотря на восстановление денежных переводов, благоприятные условия торговли и сохранение высоких темпов роста экспорта, наблюдалось расширение дефицита счета текущих операций (далее — СТО) в результате чрезмерного роста импорта, стимулируемого внутренним спросом. По итогам 2017 года, дефицит СТО расширился до 3,5% ВВП против с 2,3% ВВП годом ранее, а дефицит торгового баланса — до 12,8% ВВП против 8,9% ВВП. Высокий рост импорта товаров и услуг, зафиксированный на уровне 28,8% (+2,2% по итогам 2016 года), был обусловлен как низкой базой, так и быстрым восстановлением внутреннего спроса за счёт восстановившегося притока денежных переводов (+12,2%, против -7% в 2016 году) и ускорившегося роста кредитования резидентов (+17,2%, против +5,6%). По финансовому счету был зафиксирован чистый приток валюты, связанный с увеличением внешних обязательств государства в конце года.<sup>17</sup> Существенное ускорение темпов роста импорта сказалось на уровне валовых международных резервов, которые, несмотря на 5%-ый рост, в месяцах импорта снизились с 5,9 месяцев до 4,8 месяцев.

Восстановление потребительской активности и рост объемов международной торговли поддержали усилия властей по фискальной консолидации, которая была инициирована в 2017 году, в том числе по причине вступления в силу фискального правила, устанавливающего ограничения на дефицит бюджета на фоне превышения порога по государственному долгу (50% ВВП). Консолидация была также поддержана требованиями Программы реформ по соблюдению пороговых значений дефицита, а также реализацией мер по улучшению

<sup>16</sup> Экспорт является главным драйвером роста экономики РА, начиная с 2015 года.

<sup>17</sup> Включая 3-ий транш ЕФСР, Экспортный кредит РФ, кредит АБР.

налогового администрирования и управления государственными ресурсами. В 2015 - 2016 годах, на фоне роста капитальных расходов, финансируемых за счет внешних займов, дефицит госбюджета расширился до 4,8% и 5,5% ВВП, соответственно, с 1,6% ВВП в среднем в течение 2012-2014 годов. Это привело к росту государственного долга до 51,8% ВВП по итогам 2016 года. В 2017 г. дефицит бюджета, за вычетом государственного экспортного кредита, сократился до 3,2% ВВП, против 5,2% в 2016 году. В условиях восстановления экономической активности и увеличения потоков международной торговли, налоговые доходы выросли на 7,3%. Основной рост пришелся на поступления от НДС, таможенных пошлин и роялти, а также акцизов, ставки которых были увеличены в соответствии с требованиями Налогового кодекса. На этом фоне консолидация текущих расходов (-1,2%, против уровня 2016 года), прежде всего, за счет субсидий, расходов на товары и услуги и трансфертов, стала основной причиной уменьшения дефицита госбюджета. Уровень долга Правительства на конец 2017 года составил 53,6% ВВП.

На фоне смягчения денежно-кредитной политики, произошедшего в 2016 году, и быстрого экономического роста в 2017 году, наблюдалось увеличение банковских операций с резидентами страны и снижение финансовой долларизации. Кредиты резидентам ускорили рост с 5,6% по итогам 2016 года до 17,2% в 2017 году, причём наблюдался рост во всех секторах экономики. Рост депозитов резидентов ускорился с 17,3% до 18,7%. Однако снижение объемов банковских операций нерезидентов, пик по которым был зафиксирован в 2016 году<sup>18</sup>, привело к замедлению роста общего кредитования до 10,2%, против роста на 14,9% в 2016 году, а общих депозитов - до 10,1%, против 23,7%. Долларизация кредитов сократилась с 63% до 61,7%, несмотря на рост импорта; долларизация депозитов - с 64,6% до 60,4%. Снижение долларизации связано как с проведением достаточно гибкой валютной политики, так и реализацией ЦБА пакета мер, стимулирующего снижение заинтересованности банков в валютных операциях. В целом, Центральный банк проводил сбалансированную валютную политику, соответствующую целям денежно-кредитной политики. Валютные интервенции осуществлялись для сглаживания резких колебаний курса и происходили, в основном, в виде чистых покупок валюты, что также способствовало задаче достижения целей по инфляции.

Важным стимулом роста банковской активности выступило улучшение эффективности работы процентного канала денежно-кредитной политики. На фоне дефляции в 2016 году ЦБА значительно снизил ключевую процентную ставку - ставка рефинансирования сократилась с 8,75% в начале 2016 года до 6% в феврале 2017 году, приблизившись, согласно экспертным оценкам, к своему нейтральному уровню. Это привело к снижению ставок на кредитном рынке: за 2016 - 2017 годы ставки по краткосрочным кредитам физическим лицам сократились на 5,6 п.п. и составили 16%, по краткосрочным кредитам юридическим лицам - на 1,5 п.п. и 11%, соответственно. С февраля 2017 года ЦБА поддерживает ставку рефинансирования на неизменном уровне по причине приближения к целевому уровню по инфляции.

Дефляция, наблюдавшаяся с декабря 2015 года, была преодолена в 2017 году на фоне реализации расширительной денежно-кредитной, стимулирующей фискальной политики и благоприятных условий торговли. В результате внешнего шока 2015 года, вызванного девальвацией валют торговых партнеров и снижением цен на экспортные товары, дефляция потребительских цен в РА составляла в 2016 году в среднем 1,4%. Эффект снижения ключевой процентной ставки и расширения дефицита государственного бюджета в 2016 году проявился в начале 2017 года, когда годовая инфляция вернулась в положительную область. На конец

---

<sup>18</sup>. Частично это объясняется операциями банков по увеличению капитала. После повышения ЦБА минимального размера капитала банков в 6 раз, до 30 млрд драмов, на банковском рынке начался процесс привлечения средств и сделок по поглощению. В результате двухлетнего процесса докапитализации на армянском рынке из 21 банка остались 17 коммерческих банков.

декабря 2017 года годовой рост цен составил 2,6%, а по итогам марта 2018 года — 3,7%. Определенный вклад в динамику цен внесли благоприятные условия торговли: цены на экспортные товары в 2017 году выросли на 9,7%, тогда как импортные – на 0,8%. Показатель базовой инфляции, который отражает воздействие монетарных факторов, также имел восходящий тренд: показатель базовой инфляции, составлявший в мае 2017 года 0%, в декабре 2017 года достиг 3,6% и в марте 2018 года – 5,5%. Кроме того, согласно опросам ЦБА, усилились инфляционные ожидания в экономике под воздействием снижающихся процентных ставок. Согласно текущим прогнозам, ЦБА ожидает сохранения текущего уровня инфляции до конца 2018 года, а в среднесрочном горизонте - достижения целевого показателя в 4%.

### **3. ПОЛУЧЕННЫЕ УРОКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕФОРМАМ**

а. Экономический эффект некоторых комплексных реформ, включенных в рассматриваемую выше Программу, и связанных, в том числе, с изменением законодательства, проявится только в среднесрочной перспективе и при условии должного законоприменения. К данной категории относятся, в частности, реформы, направленные на повышение эффективности государственных закупок и улучшение инвестиционной среды. Для обеспечения устойчивости подобных реформ, необходимо продолжение сотрудничества с Заемщиком по продвижению этих реформ как в рамках возможных новых кредитных операций, так и на уровне диалога с властями по мерам политики и/или предоставления технической помощи. Активное сотрудничество с другими международными институтами может стать дополнительным инструментом обеспечения поддержки этих реформ в рамках действующих программ этих доноров.

б. При определении размера кредита, необходимо исходить не только из оценки фискального разрыва (оценка «по нуждам»), но и «весомости» пакета реформ, реализуемого в рамках кредита, а также дополнительных потребностей бюджета для поддержки этих реформ. Размеры кредитов других международных институтов, реализуемые параллельно с кредитом ЕФСР, были значительно меньше кредита ЕФСР, несмотря на приблизительно одинаковые масштабы поддерживаемых реформ.

с. Необходимо более сбалансировано подходить к проблеме поддержки реализации одной реформы несколькими донорами. Например, мера по принятию нового Налогового кодекса была поддержана кредитами ЕФСР, Всемирного банка и МФВ; формирование правовой базы для внедрения принципа «единого окна» для предоставления социальных услуг – кредитами ЕФСР и Всемирного банка; либерализация энергетического сектора – ЕФСР и Агентством по развитию США.

Достижение устойчивого экономического развития РА в долгосрочной перспективе, способствующего повышению благосостояния всего населения страны, в значительной степени зависит от успеха властей в продолжении реализации структурных реформ, обеспечивающих переход на новую экономическую модель развития. Фокус этих реформ должен быть направлен на расширение базы роста и повышение ее устойчивости через:

(а) диверсификацию экспорта посредством стимулирования создания новых и развития существующих экспортно-ориентированных отраслей и расширения связи с мировыми рынками, что требует развития транспортной и информационной инфраструктуры и улучшения торговой и инвестиционной политики;

(б) развитие частного сектора, в том числе за счет устранения барьеров для входа на рынок и повышение конкуренции;

(г) устранение препятствий для более активного вовлечения трудоспособных граждан в трудовую деятельность и увеличение производительности труда, в том числе за счет реформирования системы образования для более адекватного удовлетворения нужд рынка труда и создания условий для большего вовлечения женщин в трудовой процесс;

(д) усиление способности экономики РА к адаптации к внешним шокам, в том числе за счет создания фискальных буферов.



### Приложение 1 Индикаторы Программы

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
1.1. Сокращение просроченной задолженности между участниками энергетического рынка (50 млн долларов США на 01.10.2015)		
Накопленная задолженность перед генерирующими предприятиями снижена не менее, чем на 20 млн долларов США по сравнению с 01.10.2015	Накопленная просроченная задолженность перед генерирующими предприятиями отсутствует	Накопленная просроченная задолженность перед генерирующими предприятиями отсутствует
1.2. Либерализация и поощрение экономической конкуренции в энергетическом секторе		
	Создание нормативно-правовых основ для снятия ограничений для покупателей электроэнергии в выборе поставщиков	Принято решение Правительства РА об утверждении Плана реализации действий по либерализации энергетического рынка, включающего, в том числе, снятие ограничений для покупателей электроэнергии в выборе поставщиков
1.3. Сокращение рисков отклонения фактического энергетического баланса от прогнозного		
Баланс производства и потребления электроэнергии разрабатывается и корректируется в соответствии с новой утвержденной методикой. Снижены фактические отклонения энергетического баланса от прогнозного.		Разработана и утверждена новая методика прогнозного баланса и потребления электроэнергии, обеспечивающая более точный прогноз и возможность его внутригодового пересмотра
1.4. Повышение эффективности расчета технологических потерь в электроэнергетической системе		
Расчет потерь осуществляется по методике, разработанной независимым органом		Принято решение КРОУ РА № 224Н "Об утверждении Порядка расчета величин неизбежных технологических потерь электрической энергии в передающих и распределительных сетях"
1.5. Снижение финансовых рисков электроэнергетического сектора		
Наличие механизма по абсорбции шоков в производстве и распределении электроэнергии		Новые методики расчета тарифной маржи для ЗАО ЭСА (№ 98А от 29 апреля 2016 г.) и тарифов крупных электрогенерирующих компаний (№ 127 от 25 мая 2016 г.) предусматривают страховые механизмы от шоков в

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
		производстве и распределении электроэнергии через повышение гибкости тарифной политики.
2.1. Повышение фискальной и долговой устойчивости		
Сокращение дефицита государственного бюджета с 3,5% ВВП (2015 г.) до 2% ВВП (2017 г.), если иное не согласовано с МВФ	Дефицит государственного бюджета не превышает 75 млрд драм по итогам 9 месяцев 2017 г. с целью выхода на утвержденный дефицит по итогам года не более 69 млрд драм (без учета внешних кредитов, привлеченных для реализации целевых программ)	Без учета капитальных расходов на реализацию целевых программ, финансируемых за счет внешних кредитов, дефицит бюджета по итогам 9 месяцев составил 37,6 млрд драм, или 1% ВВП, против 2,4% ВВП годом ранее. По итогам 2017 г. в целом, дефицит бюджета (за вычетом экспортного кредита РФ) сократился до 3,2% ВВП по сравнению с 5,2% в 2016 году.
2.2. Разработка налогового кодекса		
Налоговый кодекс принят и вступил в действие		Налоговый кодекс (НК) принят в октябре 2016 г. С финансовой помощью ЕФСР, вся соответствующая нормативная база была приведена в соответствие с требованиями НК, что позволило ввести кодекс в действие с 2018 г.
3.1. Повышение прозрачности государственных закупок посредством расширения системы электронных закупок		
За счет средств, выделенных на закупки в 2016 и 2017гг. для нужд органов государственного управления, предусмотренных законом «О закупках» РА, не содержащих государственной или служебной тайны, осуществление соответственно не менее 90 и 93% закупок конкурентными процедурами через систему электронных закупок, за исключением закупок, обусловленных авторскими и смежными правами, наличием особого или исключительного права.	За счет средств, выделенных на закупки в 2016 и 2017гг. для нужд органов государственного управления, предусмотренных законом «О закупках» РА, не содержащих государственной или служебной тайны, осуществление соответственно не менее 90 и 92% закупок конкурентными процедурами через систему электронных закупок, за исключением закупок, обусловленных авторскими и смежными правами, наличием особого или исключительного права. Внедрение механизмов по	По состоянию на 09.10.2017, объём закупок, осуществляемых посредством системы электронных закупок по конкурсным процедурам, составлял 95,2% (против 91,4% годом ранее и 83,2% в 2015 г.) от закупок для нужд госорганов РА, не содержащих государственной или служебной тайны (за исключением сделок, обусловленных авторскими и смежными правами, и с наличием специальных или исключительных прав. Новая редакция закона РА «О закупках» и Решение Правительства РА № 526-Н от 04.05.2017 «Об организации процедур закупок» также закрепляют понятие «аффилированные лица», запрещают одновременное участие этих лиц в процедуре закупок, и требуют обязательного опубликования объявлений об отсутствии конфликта интересов на официальном сайте

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
	предотвращению возможных неконкурентных договоренностей и конфликта интересов.	государственных закупок.
<b>3.2. Внедрение системы бухгалтерского учета общественного сектора</b>		
Ключевые министерства и ведомства охвачены системой бухгалтерского учета в соответствии с новыми правилами ведения отчетности		Новый план счетов, утвержденный в апреле 2015 г., основан на национальном стандарте ведения отчетности и учитывает требования Руководства по статистике госфинансов и системы национальных счетов. На дату проведения оценки выполнения условий 3 транша, на новую систему ведения бухгалтерского учета общественного сектора перешло 41 министерство и ведомство.
<b>3.3. Повышение качества бюджетного процесса в автодорожном секторе</b>		
Процент автомобильных дорог, на которых осуществляется полноценное периодическое содержание, увеличится с 52% до 55%.		Стратегия финансирования государственных автомобильных дорог общего пользования РА на 2015-2020 г.г., на основе которой составляются бюджетные заявки на обслуживание автомобильных дорог, утверждена в июне 2015 г. Средневзвешенный процент протяженности автомобильных дорог, по которым осуществляется полноценное периодическое содержание, на 01.10.2017 составил 57,5%.
<b>3.4. Изучение состояния покрытия межгосударственных, межреспубликанских и местных сетей автодорог</b>		
	Повышение эффективности управления автодорогами. Технические параметры состояния покрытия не менее 1200 км межреспубликанских автодорог внесены в соответствующую базу данных.	На контрольную дату оценки выполнения условий 3 транша, ГНКО «Дирекция автомобильных дорог Армении» провела исследование состояния дорожного покрытия 1231,5 км межреспубликанских дорог.
<b>4.1. Повышение эффективности социальных расходов через создание комплексных (интегральных) территориальных центров социальных служб</b>		

<b>Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)</b>	<b>Ожидаемый результат (пересмотренный)</b>	<b>Фактически достигнутый результат</b>
Повышение адресной направленности семейных пособий по сравнению с уровнем 2014 г. на основе отчетов. Создано и функционирует не менее 38 интегральных центров.	Все социальные выплаты государственного бюджета осуществляются одним органом. Введены в действие 20 интегральных центров. Начато строительство не менее 2 интегральных центров.	Все социальные пособия (пенсии, пособия по нетрудоспособности и социальной защите) выплачиваются единым центром - Государственной службой социального обеспечения. На дату оценки 3 транша, в РА функционировало 20 территориальных центров интегральных социальных услуг. Кроме того, велось строительство ещё 4 центров; по 2 центрам строительные тендеры находились в оценочной стадии; по 5 центрам шла процедура выделения территории.
<b>4.2. Повышение доступа населения к социальным услугам и качества социальных услуг через расширение он-лайн технологий</b>		
	Система электронной подачи заявлений на единовременное пособие при рождении первого и второго ребенка внедрена и функционирует. Не менее 10% заявлений для единовременного пособия представлены в электронном формате.	Постановление Правительства РА № 976 от 10 августа 2017 г. предусматривает возможность подачи заявок на единовременное пособие по рождению первого и второго ребёнка в электронном виде, начиная с января 2017 г. В январе – августе 2017 г. около 60% таких заявок было подано через онлайн систему.
<b>5.1. Увеличение степени вовлеченности бизнеса в процесс подготовки нормативно-правовых актов</b>		
	Расширены возможности бизнеса в участии в процессе подготовки нормативных правовых актов через внесение соответствующих поправок в закон «О нормативно-правовых актах»	На дату оценки третьего транша, законопроект «О нормативно-правовых актах РА» представлен в Национальное собрание. Законопроект закрепляет обязательность требования по общественному обсуждению законопроектов, и обязательность включения результатов общественных обсуждений в сводный лист, предоставляемый вместе с проектом законодательным органам, для обеспечения прозрачности общественных обсуждений. В июне 2018 г., закон вступил в действие.
<b>5.2. Повышение инвестиционной привлекательности страны через совершенствование законодательства</b>		
	Улучшены механизмы защиты инвестиций, поддержки и оказания услуг инвесторам, включая в	На дату оценки третьего транша, законопроект «Об иностранных инвестициях», предусматривающий улучшение условий для привлечения и защиты

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
	свободных экономических зонах через внесение соответствующих поправок в законодательство.	иностранных инвестиций и внедрение передовой международной практики в области защиты инвестиций, и законопроект «О свободных экономических зонах», направленный на гармонизацию национального законодательства в области СЭЗ и таможенного законодательства с требованиями ЕАЭС, а также уточняющий права и обязанности сторон, представлены в Национальное собрание.
<b>6.1. Ускорение и упрощение процедур подключения электроэнергии</b>		
Сокращение сроков предоставления земельных участков используемых для строительства объектов связанных с деятельностью лиц имеющих лицензию передачи и распределения электричества с 35 до 10 дней.		Принято Решение Правительства РА от 12.11.2015 г., предусматривающее сокращение сроков предоставления земельных участков, используемых для строительства объектов, связанных с деятельностью лиц, имеющих лицензию передачи и распределения электричества, с 35 до 10 дней.
<b>6.2. Внесены изменения в нормативно-правовые документы Комиссии по регулированию общественных услуг, регулирующие процедура подключения электроэнергии</b>		
Сокращение временных затрат на подключение электроэнергии на 25 дней (с 185 до 160 дней). Повышение в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»		Комиссией по регулированию общественных услуг принято решение № 387-N от 25.12.2015 года о сокращении сроков ряда процедур, необходимых для подключения электроэнергии. В соответствии с данными «Ведение бизнеса – 2018», количество дней, необходимых для подключения электроэнергии, составляет 127 дней. Рейтинг по соответствующему показателю с 2015 по 2017 год повысился с 99-го до 66-го.
<b>7.1. Упрощение и ускорение процедур выдачи разрешений для строительства</b>		
Сокращение количества процедур с 19 до 10 и сроков для получения разрешения на строительство 83 до 40 дней. Повышение в рейтинге		В рамках выполнения условий первого транша (1 октября 2015 года), Правительством РА было выпущено Постановление N 596-N от 19.03.2015, предусматривающее сокращение процедур начала

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
Всемирного банка «Ведение бизнеса»		<p>строительства объектов малого и среднего бизнеса с 19 до 9, а сроков получения разрешений – с 83 до 35 дней. В отчете властей по выполнению условий транша указывалось о намерении внести изменения в данное Постановление для его гармонизации с новыми требованиями Закона «О градостроительстве», что может привести к некоторому увеличению процедур и сроков, при этом параметры останутся в рамках требований Программы.</p> <p>Вместе с тем, результаты «Ведения бизнеса» показывают ухудшение позиции РА по соответствующему показателю с 62-й («Ведение бизнеса – 2016») до 89-й («Ведение бизнеса – 2018») и констатируют неизменившееся количество процедур, требуемых для получения разрешения на строительство (19) и увеличившиеся сроки получения разрешения (98 дней).</p>
<b>7.2. Повышение доступности информации о процедурах застройки</b>		
Размещение информационных материалов, описывающих процедуры застройки, на сайте министерства градостроительства		<p>«Руководство застройщика», в котором подробно описаны последовательные шаги процесса застройки в республике в соответствии с требованиями, определенными для объектов различной сложности, и со ссылками на соответствующие правовые акты, размещено на сайте Комитета по градостроительству при Правительстве РА (<a href="http://www.minurban.am">www.minurban.am</a>). Эта информация, а также ряд других разъяснительных материалов были также напечатаны в виде брошюр, распространяемых среди населения через центры при Правительстве и мэриях, центры «единого окна» и прочие государственные и муниципальные органы.</p>
<b>7.3. Упрощение системы подачи заявлений для разрешения на строительство</b>		
Создана и функционирует система		На момент оценки выполнения условий 3 транша,

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
выдачи электронных разрешений		<p>осуществлён полноценный запуск электронной системы выдачи разрешений на строительство через сайт <a href="http://www.e-permits.am">www.e-permits.am</a>, ссылка на который также дана на официальном сайте Государственного комитета по градостроительству.</p> <p>С начала 2016 г. в мэрию г. Еревана в указанном электронном виде поступило, в общей сложности, 19 заявок и заявлений для получения градостроительных документов и заключительных актов.</p>
<b>8.1. Регистрация прав на движимое имущество</b>		
<p>Действует консолидированная электронная система регистрации прав собственности на движимое имущество.</p>	<p>Действует консолидированная электронная система регистрации прав собственности на движимое имущество.</p> <p>Улучшен доступ граждан к регистрационным услугам через территориальные отделения агентства государственного регистра юридических лиц Министерства юстиции РА через внесение изменений в закон «О регистрации обеспеченных прав на движимое имущество»</p>	<p>Система электронной выдачи разрешений на строительство функционирует, начиная с июля 2016 года.</p> <p>Законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон РА о регистрации обеспеченных прав на движимое имущество», предусматривающий расширение доступа граждан к регистрационным услугам, был одобрен Решением Правительства РА № 1171-А от 28 сентября 2017 г. и представлен в Национальное Собрание РА 4 октября 2017 г. В январе 2018 г. закон вступил в силу.</p>
<b>9.1. Улучшение системы электронной регистрации отчетностей и заявлений, предоставляемых в налоговые органы</b>		
<p>Существует возможность предоставления всех видов отчетностей и заявления в электронном виде.</p> <p>Доля документов, принимаемых в электронном виде, увеличилась с 95% до 99%.</p>		<p>По состоянию дату оценки 3 транша, доля налоговых документов, предоставляемых налогоплательщиками в электронном виде, составила 99%. Электронный формат отчета по экологическому налогу на этот момент был согласован с Министерством юстиции.</p>
<b>9.2. Повышение эффективности налоговых проверок</b>		
	Создание более благоприятной среды	Перечень хозяйствующих субъектов, подлежащих

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
	<p>для ведения бизнеса через пересмотр критериев оценки рисков налогоплательщиков.</p> <p>Опубликован перечень налоговых проверок хозяйствующих субъектов, подготовленный на основе пересмотренных критериев рисков.</p>	<p>налоговой проверке в 2017-2018 г.г., основанный на пересмотренных критериях оценки рисков, опубликован на сайте Комитета государственных доходов при Правительстве РА (<a href="http://www.petekamutner.am">www.petekamutner.am</a>). При этом количество проверяемых организаций снизилось, против предыдущего списка, на 10-15%.</p>
10.1. Упрощение и обеспечение равного доступа к информации в сфере использования недр		
<p>Обеспечен равный доступ всех потенциальных инвесторов к информации. Оцифровано и размещено в свободном доступе не менее 90% геологических фондовых материалов.</p>		<p>По состоянию на дату оценки третьего транша, оцифровано 91% материалов геологического фонда. В начале ноября 2017 г. было оцифровано 100% всех материалов. Информация опубликована на сайте <a href="http://www.geo-fund.am">www.geo-fund.am</a>.</p>
10.2. Обеспечение равного доступа к получению права на разработку недр		
<p>Доступ к недрам осуществляется на конкурсной основе в соответствии с требованиями обновленного закона «О недрах»</p>	<p>Доступ к разработке участков недр, содержащих радиоактивные полезные ископаемые, осуществляется на конкурсной основе в соответствии с требованиями обновленного закона «О недрах»</p>	<p>Закон «О внесении дополнений в Закон РА «О недрах», предусматривающий установление права собственности недрами для изучения радиоактивного сырья на конкурсной основе, был принят Национальным Собранием РА 20 октября 2016 г. В сентябре 2017 г. Правительством РА был принят ряд подзаконных актов, направленных на реализацию положений Закона о проведении конкурсов в части разработки радиоактивного сырья.</p>
11.1. Обеспечение гибкости валютного курса		
<p>Валютные интервенции осуществляются исключительно в целях сглаживания резких колебаний обменного курса</p>		<p>На протяжении всей программы ЕФСР, ЦБ РА осуществлял валютные интервенции, в основном, только с целью сглаживания резких колебаний национальной валюты, связанных, в том числе, с сезонностью транзакций по платежному балансу.</p>
12.1. Уровень долларизации кредитного портфеля		



Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
Сокращение уровня долларизации кредитного портфеля банков с 67,5% до 62,5%.		Уровень долларизации кредитного портфеля банков на конец сентября 2017 составил 62,7%.
12.2. В ходе подсчета кредитного риска, включаемого в расчет норматива адекватности капитала, в отношении активов в иностранной валюте применять веса более высокого риска.		
По отношению к активам в иностранной валюте установлены риски кредитов на 50 п.п. выше, чем для активов в драмах.		Решением Совета ЦБ РА № 6-Н от 21 января 2015 г. установлено, что к инвалютным активам, предоставленным заемщикам, занимающимися экспортом, и соответствующим определенным требованиям применяются веса рисков, установленные для аналогичных активов в драмах. Для остальных валютных активов установлены веса рисков на 50 п.п. больше, чем для активов в драмах.
12.3. Сохранение более высоких предельных величин резервов по возможным потерям по активам в иностранной валюте.		
Резерв по возможным потерям в активах иностранной валюте выше, чем резерв по активам в национальной валюте, на 20%.		В соответствии с решением Совета Центрально Банка Республики Армения № 147-Н от 29.06.2010, установленный норматив резерва по возможным потерям по активам в иностранной валюте превышает резерв по активам в национальной валюте на 20%.
12.4. Поддержание более высокой ставки обязательного резервирования по средствам, привлеченным в иностранной валюте.		
Ставка обязательного резервирования установлена в размере 2% для средств, привлеченных в драмах, и 18% для средств в инвалюте.		В соответствии с решениями Совета ЦБ РА № 299-Н от 24.12.2013 и №146-Н от 20.09.2016, ставка обязательного резервирования для средств, привлеченных в драмах, оставлена на уровне 2%, а для средств в инвалюте, установлена на уровне 18%. В предыдущие периоды, ставка обязательного резервирования в отношении средств, привлеченных в инвалюте варьировала, в среднем составляя 12%, ставка по средствам, привлеченных в армянских драмах, составляла в течение всего периода 2%.
13.1. Увеличение депозитов в результате усиления законодательства по гарантированию вкладов		
Увеличение депозитной базы как в		Депозитная база на 01.10.2017 за 12 месяцев выросла на

<b>Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)</b>	<b>Ожидаемый результат (пересмотренный)</b>	<b>Фактически достигнутый результат</b>
номинале, так и по отношению к ВВП. Темп роста депозитов по постоянному курсу не менее 5% в годовом выражении.		16,7%, и составила 2483,1 млрд. драм (по программному курсу на 01.10.2015). Депозиты в ВВП составляли на начало 2016 г. – 38,7%, 2017 г. – 47,5%, 2018 г. – 47%.
<b>13.2. Увеличение периода, в течение которого вкладчик, после признания банка неплатежеспособным, может предъявить требования с целью возмещения гарантированного вклада</b>		
Увеличение периода представления письменного требования о получении возмещения с одного года до трех лет с даты наступления случая возмещения		Поправками в Закон Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц", вступившими в действие 01.03.2016, предусматривается, что после признания банка неплатежеспособным, вкладчик может предъявить требования с целью возмещения гарантированного вклада в течение трех лет с даты наступления случая возмещения, против одного года, предусматриваемого ранее.
<b>13.3. Сокращение сроков реализации процесса гарантирования вкладов</b>		
Фонд гарантирования вкладов обязан осуществить возмещения по требованию вкладчиков, начиная с 20-го рабочего дня после даты наступления случая возмещения.		Поправками в Закон Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц" вступившими в силу с 01.03.2016 предусматривается, что Фонд гарантирования вкладов обязан осуществить возмещения по требованию вкладчиков, начиная с 20-го рабочего дня после даты наступления случая возмещения, по сравнению с 30-м рабочим днем, предусматривавшимся прежним законодательством.
<b>13.4. Обеспечение гарантий вкладов, принадлежащих одному вкладчику, в случае объединения банков</b>		
Депозиты до востребования, принадлежащие одному и тому же вкладчику в присоединяющихся банках, гарантируются как отдельные банковские депозиты в течение одного года. Срочные депозиты,		Поправками в Закон Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц", вступившими в силу с 01.03.2016, предусматривается, что вклады, принадлежащие одному вкладчику в случае слияния и поглощения банков, будут рассматриваться, как разные вклады, до окончания срока их действия.

Ожидаемый результат (в соответствии с Заключением Управляющего на заявку)	Ожидаемый результат (пересмотренный)	Фактически достигнутый результат
принадлежащие одному и тому же вкладчику в присоединяющихся банках, гарантируются как отдельные банковские депозиты до окончания срока, установленного договором депозита.		
<b>13.5. Увеличить предельные величины гарантированного вклада</b>		
Увеличение покрытия гарантирования драмовых и инвалютных вкладов с 4 до 10 млн. и с 2 до 5 млн. драмов соответственно		Поправками в Закон Республики Армения "О гарантировании банковских вкладов физических лиц", вступившими в силу с 01.03.2016, предусмотрено увеличение предельных размеров гарантированного вклада по драмовым и инвалютным вкладам с 4 млн. и 2 млн. драм до 10 млн. и 5 млн. драм, соответственно.
<b>14.1. Механизмы установления определенных требований Базеля 3 и инструментов макропруденциальной политики</b>		
	<p>Подготовка нормативной базы для внедрения механизмов установления буферов экономических нормативов; норматива левериджа; порогового значения отношений "Требования/зalog" и "Клиентская задолженность/доход" в качестве основных экономических нормативов.</p> <p>Внедрение механизмов определения системно значимых банков и возможность применения к ним более строгих экономических нормативов.</p>	Национальное Собрание РА 14 сентября 2017 г. приняло в первом чтении проект закона Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «О банках и банковской деятельности»». Данный закон является нормативной базой для внедрения ряда мер пруденциального контроля, таких как: буфер экономической активности, норматив левириджа, пороговых значений «Требование/зalog» и «Клиентская задолженность/доход», алгоритм выявления системно значимых банков.